

raap

**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLIII - 512/513

www.revistarap.com.ar

rap

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLIII Nros. 512/513

MAYO/JUNIO 2021

Ediciones
rap

ISSN N° 1666-4108

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

Índice General

■ DOCTRINA

- “Decreto de necesidad y urgencia en Argentina. Su evolución”. Por **Martín Icazatti**. 6
- “Los juristas y la ciudadanía política restringida en los antiguos Territorios Nacionales”. Por **Luis Emilio Pravato**. 20

■ DOCTRINA ESPECIAL

- “Reglamentos administrativos y derechos de las mujeres”. Por **Claudia Caputi**. 36

■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “Facultades discrecionales y facultades regladas. (Comentario al fallo de la SCBA, ‘Gutiérrez, G. M. y otra c/ Hospital Interzonal Alejandro Korn y otro s/ Amparo’, del 15 de julio de 2015)”. Por **María Victoria Santucho**. 68
- “Beneficiarios de pensión. Las/os hijas/os mayores, incapacitadas/os y a cargo de la/del causante”. Por **Alejandra M. Algarra**. 88

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período marzo-abril 2021”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 97

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Elecciones.** Elecciones Primarias Abiertas, Simultáneas y Obligatorias y Elecciones Generales. Modificación de fechas por única vez en contexto de pandemia por COVID-19. Ley Nº 27.631. 106

- **Elecciones.** Decto-2021-357-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.631. Decreto N° 357/2021. 107

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Economía - Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

- **Deuda pública.** Resfc-2021-26-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional en Pesos a descuento con vencimiento 30 de septiembre de 2021”. “Letra del Tesoro Nacional en Pesos Ajustada por CER a descuento con vencimiento 23 de mayo de 2022”. Ampliación. Resolución Conjunta N° 26/2021. 108

Ministerio de Salud y Agencia Nacional de Discapacidad

- **Discapacitados.** Resfc-2021-10-APN-MS. Sistema de Prestaciones de Atención Integral a favor de las Personas con Discapacidad. Aranceles. Actualización. Resolución Conjunta N° 10/2021. 110

Ministerio del Interior

- **Elecciones.** Decad-2021-534-APN-JGM. Elecciones Primarias Abiertas, Simultáneas y Obligatorias (PASO). Licitación Pública N° 81-0022-LPU20. Decisión Administrativa N° 534/2021. 112

Administración Nacional de la Seguridad Social

- **Políticas sociales.** Resol-2021-109-ANSES-ANSES. Asignaciones familiares. Incrementos. Resolución N° 109/2021. 116

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Legitimación.** Acción de amparo. Intendente. Municipio de Lanús. Empresa Distribuidora Sur Sociedad Anónima (Edesur S.A.) y Ente Nacional Regulador de la Energía Eléctrica (ENRE). Solicitud de continuidad del servicio. Medida cautelar. Artículo 43, Constitución Nacional. Legitimación extraordinaria. Derechos

de incidencia colectiva. Carencia de legitimación por parte del intendente. Imposibilidad de atacar actos de autoridades nacionales. Imposibilidad de la legislación local de ampliar la legitimación anómala de la Constitución Nacional. Acciones colectivas. Presupuestos. CSJN, “Grindetti, N. O. c/ Edesur S.A. y otro s/ amparo colectivo”, del 15 de abril de 2021. 118

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

- **Emergencia pública.** Decnu-2021-411-APN-PTE. Medidas generales de prevención. Decreto N° 287/2021. Prórroga. Decreto N° 411/2021. 132
- **Emergencia pública.** Decnu-2021-413-APN-PTE. Prohibiciones de despidos y suspensiones. Prórroga. Decreto N° 413/2021. 141

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Jefatura de Gabinete de Ministros

- **Emergencia pública.** Decad-2021-589-APN-JGM. Decisión Administrativa N° 2.252/2020. Cierre de fronteras. Prórroga. Decisión Administrativa N° 589/2021. 145

■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

LEGISLACIÓN

- **Medio ambiente.** Ley para la implementación de la Educación Ambiental Integral en la República Argentina. Disposiciones. Ley N° 27.621. 150
- **Medio ambiente.** Decto-2021-356-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.621. Decreto N° 356/2021. 157

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Medio ambiente.** Demanda contra el Estado Nacional. Provincia de Corrientes. Nulidad e inconstitucionalidad. Resoluciones de la Jefatura de Gabinete de Ministros y de la

Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación. Incompatibilidad. Proyecto Productivo Ayuí Grande. Estatuto del Río Uruguay de 1975. Ley General del Ambiente N° 25.675. Ley de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos N° 26.331. Cuenca hídrica. Interjurisdiccionalidad. No injerencia del Estado Nacional en las competencias de la provincia. Distribución de competencias en materia ambiental. Principio precautorio. Tutela del medio ambiente. CSJN, “*Corrientes, Provincia de c/ Estado Nacional s/ acción declarativa de inconstitucionalidad*”, del 11 de marzo de 2021. 158

■ DERECHO DE CONSUMIDORES Y USUARIOS

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Defensa de consumidores y usuarios.** Acción colectiva. Asociación de Defensa de los Consumidores y Usuarios de la Argentina (ADECUA). Banco Macro S.A. Seguros colectivos. Cobertura de saldo de deuda. Acuerdo transaccional. Homologación. Modificación del acuerdo por parte del Juez de primera instancia. Recurso extraordinario. Inadmisibilidad. Disidencia. Cosa juzgada. Régimen constitucional. Estabilidad de sentencias. Seguridad jurídica. Orden público. Imposibilidad de revocación. Sentencia firme. Acuerdos. Proceso colectivo. Representante adecuado. Necesidad de verificación por parte del Juez. CSJN, “*ADECUA*

c/ Banco Privado de Inversiones S.A. s/ ordinario”, del 29 de abril de 2021. 173

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

• **Salud pública.** Decto-2021-332-APN-PTE. Personal de la salud. Asignación estímulo a la efectiva prestación de servicios. Decreto N° 332/2021. 179

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Salud y Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

• **Salud pública.** Resfc-2021-8-APN-MS. Trabajadores y las trabajadoras de la salud. Pandemia de COVID-19. Asignación estímulo. Resolución Conjunta N° 8/2021. 182

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

• **Impuesto a las ganancias.** Decto-2021-336-APN-PTE. Ley de Impuesto a las Ganancias. Disposiciones. Decreto N° 336/2021. 187

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

• Índice Alfabético por Autores 193
 • Índice Alfabético por Materias 195
 • Índice de Disposiciones Normativas 202
 • Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 204