

6. RÍO NEGRO EN LA GLOBALIZACIÓN Y LA INTEGRACIÓN REGIONAL

La apertura de una nueva etapa en torno de los años '90, justifica aquí un corte cronológico y la mención de las características de cambio y de continuidad con las etapas anteriores que presenta el Río Negro actual.

En el terreno de la política, los cambios afectan fundamentalmente al rol del Estado. Los gobiernos rionegrinos de la década del '90 provienen de las filas de la UCR, que llegó a postular como candidato a presidente en la contienda electoral de 1995 al gobernador rionegrino Horacio Massaccesi.

Durante la gestión del gobernador Massaccesi el Banco de la Provincia de Río Negro efectuó una serie de préstamos y créditos a diversas entidades públicas y privadas, que fueron objetados por la opinión pública y por la Justicia. En 1987 comenzó la financiación provincial a la empresa Crybsa, una firma de máquinas viales de Villa Regina que fue adquirida en 1985 por el grupo Fiat-Allis y a la que se incorporaron en 1986 dos empresas rionegrinas poseedoras del paquete accionario mayoritario y que no sustentaban ninguna actividad económica definida. En 1988 el Banco aprobó para Crybsa en una sola resolución cuarenta operaciones que oscilaban en torno de los ciento veintisiete millones de australes. Un caso parecido sucedió con la empresa Galme Pesquera, que para 1989 tenía una deuda de más de doce millones de dólares con el Banco provincial, deuda que se incrementó a cuarenta y ocho millones de dólares en 1990.

En 1994, el gobierno de la provincia firmó un acuerdo por el cual sólo afectaría la cancelación de sus deudas con el Banco, la cesión de la facturación a Salud Pública provincial de los pacientes sin cobertura y escasos recursos y la utilidad de idénticos servicios respecto de otras provincias. Se le otorgó a una entidad privada un crédito de ocho millones de dólares y como única condición de devolución, la atención médica de personas indigentes por cuenta de la provincia.

Otros resonantes casos de empresas relacionadas con el Banco fueron los casos COERPE, TODDY y SAPSE, que terminaron con el procesamiento de los responsables del directorio del Banco provincial y de importantes funcionarios del gobierno, algunos de ellos parientes del gobernador Massaccesi.

GOBERNADORES DE RIO NEGRO (1991-2003)

Horacio Massaccesi (1987-1991 y 1991-1995)

Pablo Verani (1995-1999 y 1999-2003)

La crisis del Estado benefactor y la aplicación de políticas neoliberales de nivel nacional también llegaron a Río Negro. Las privatizaciones de empresas estatales nacionales fueron las medidas que más impactaron en este contexto. La privatización de YPF y de Gas del Estado dejó en la calle a las tres cuartas partes de los empleados de esas empresas. Las tradicionales localidades petroleras de la Patagonia, como Catriel, sufrieron una fuerte crisis de desempleo que repercutió en todos los parámetros sociales. Lo mismo puede decirse de Hidronor, de Agua y Energía o de Ferrocarriles Argentinos, privatización esta última que provocó una crisis aún sin solución en la Línea Sur rionegrina, a pesar de la creación de la empresa ferroviaria provincial SEFPA. En el caso rionegrino, el Estado Provincial, superado por el crecimiento sostenido de las demandas sociales, avanzó además en la privatización de empresas propias. El gasto público pasó del fuerte crecimiento de los años '60 y '70 al estancamiento y al déficit en los '90.

En julio de 1991 el gobernador Massaccesi ingresó a la sucursal General Roca del Banco Provincia de Río Negro y se llevó del tesoro regional del Banco Central allí depositado diez millones de dólares para pagar los sueldos de los empleados provinciales. Su actitud fue calificada por muchos como una proeza que nacionalizó la figura del "Robin Hood rionegrino". Desde ese momento la Justicia Federal pidió incansablemente el desafuero del gobernador para que compareciera en los tribunales. En noviembre de 1995 la Legislatura rionegrina designó a Massaccesi senador nacional por Río Negro, y el 10 de diciembre asumió el nuevo gobernador Pablo Verani. Massaccesi había perdido la inmunidad judicial y se dictó contra él un pedido de captura. Se desató entonces un escándalo en el Senado, que se oponía a tratar los pliegos de un senador prófugo. La jueza necesitaba que el Senado aprobara el pedido de desafuero como senador electo y el cuerpo lo rechazó. Los diputados nacionales Machado y Ocampos promovieron un pedido de juicio político a la jueza García, por mal desempeño y abuso de autoridad. Tras largos trámites que alcanzaron instancias internacionales, en diciembre de 1996 el Senado de la Nación -transformado en refugio de personajes políticos de antecedentes dudosos- aprobó el ingreso de Massaccesi por unanimidad y la Corte Suprema revocó la prisión preventiva.

El creciente déficit provincial de la gestión de Massaccesi se enjugó a través de un fuerte ajuste, contracción salarial y endeudamiento. La crisis estalló en un año que quedó marcado en la memoria de todos los rionegrinos: 1995, cuando los hospitales quedaron sin servicios, las escuelas reducidas a sólo setenta días de clase, los salarios con dos o más meses de atraso y los aguinaldos confiscados. La provincia tenía una deuda de seiscientos millones de pesos o dólares, un déficit operativo de unos veinte millones mensuales y la coparticipación comprometida hasta el año 2000.

En números, mientras el crecimiento poblacional explosivo de los años '60 y '70 se transformaba en una tendencia más cercana al promedio nacional, el ritmo de crecimiento de la economía caía estrepitosamente a niveles claramente inferiores a los del incremento de población. La participación de Río Negro en la riqueza nacional, que había pasado de un 0,9% en los años '50 a un 1,8% en 1990, cayó en sólo cuatro años al 1,4%. De ser la provincia más rica de la Patagonia, pasó a ser la tercera, claramente superada por el Neuquén en su mismo ámbito norpatagónico.

La gestión radical del gobernador Verani se encontró con una deuda abultada, un déficit estructural de más de once millones de pesos por mes, más los intereses y la amortización de la deuda financiera, y un 70% de la coparticipación afectada. El inminente ajuste económico se trasladó a los sueldos que comenzaron a pagarse en bonos (CEDERN), la reducción salarial a agentes estatales, la suspensión del pago a los proveedores estatales, contratistas y prestadores de las obras sociales. El ajuste fiscal del gobierno de Verani intentó disminuir el déficit provincial con la transferencia de la caja de Previsión Social a la Nación, la privatización del Banco de Río Negro y la venta de la empresa Energía Rionegrina (ERSE). El endeudamiento provincial, de todos modos, superó los 750 millones de pesos.

De acuerdo con la dinámica impuesta por la globalización y por los procesos de integración en el Mercosur y con Chile, complementariamente con la caída de las regulaciones y regímenes de promoción y protección estatal, las actividades económicas se han visto afectadas de modo diverso. Cada lugar y cada actividad, según sus características y su capacidad de insertarse en el nuevo escenario mundial, es excluido o incluido en la nueva división del trabajo. Por un lado, se acentúa la fisura entre los circuitos productivos tradicionales, como por ejemplo la ganadería menor, que se estanca y retrocede, y los nuevos núcleos de actividad, como el sector privatizado de los hidrocarburos, que multiplica su productividad y se expande geográficamente. El sistema de la fruticultura del Alto Valle parecía estar superando exitosamente, en términos generales, la crisis de competitividad internacional a la que fue sometido en los años '80. Pero la liquidación de varias grandes empresas pone esto en duda. Por otra parte, la intensidad de la competencia fragmenta internamente ese ámbito social, eliminando a los pequeños productores y alimentando la concentración en grandes empresas integradas. La minería prometía un rápido crecimiento en función de la concesión de áreas y la inversión de fuertes capitales internacionales, hasta ahora sin concreción. El floreciente turismo también siente las consecuencias de la desregulación, la relativa estabilidad económica regional y las inversiones, con el crecimiento de la demanda en los últimos años. El "boom" del balneario Las Grutas y de otros cercanos es el ejemplo más claro de este último proceso.

Las inversiones chilenas en la Argentina crecieron notablemente desde 1990. En la región, se volcaron fundamentalmente al mercado energético, a través de la privatización de las represas norpatagónicas. Superadas las dificultades iniciales derivadas del conflicto de intereses en el terreno agrocomercial, Chile se asoció al Mercosur en 1996. Esto permite a Río Negro proponerse como parte de un corredor bioceánico, que por el momento admite dos caminos posibles: el que conecta San Antonio Oeste con Bariloche por la Línea Sur, prolongado por el paso Cardenal Samoré hasta Puerto Montt, y el que parte de Bahía Blanca, recorre el Valle Medio y el Alto Valle del río Negro y desemboca, a través del paso de Pino Hachado, en los puertos chilenos de la zona de Valdivia y Concepción. El norte de la Patagonia volvería a convertirse, como antes del cierre de la frontera andina, en territorio de paso, ahora de un tránsito de mucho más largo alcance. Esto constituye un desafío y una oportunidad, fundamentalmente para el sector terciario de su economía. Esta circunstancia también hace que refloten viejos proyectos de vías de comunicación, como los ferrocarriles trasandinos.

El crecimiento relativo del sector terciario de la actividad económica provincial es impactante. La producción de bienes prácticamente no crece desde los años '80, gracias a una decadencia lenta pero continua de la agricultura y la ganadería, una desindustrialización alarmante, un repunte de los segmentos de empaque y conservación de frutas, una fluctuación a la baja de la actividad hidrocarburífera y la paralización de la minería del hierro. En el sector servicios han crecido los de tipo comunal, social y personal, y en menor medida los financieros, seguros, inmobiliarios y empresarios. En otro sesgo del análisis, parece haberse detenido el crecimiento del sector privado productivo, dependiendo la evolución del PBG provincial de la evolución del sector privado rentístico y sobre todo del sector público.

La parálisis productiva se manifiesta abiertamente en el sector frutícola, definitivamente dañado por las políticas neoliberales aplicadas a partir de la última dictadura militar y sin proyecto de desarrollo. La desindustrialización también es dramática: Río Negro perdió 79 establecimientos entre 1985 y 1994, en contraste con el crecimiento experimentado en las demás provincias patagónicas en el mismo período.

El impacto social más notable de este proceso está dado por el crecimiento de la desocupación. Los índices de desempleo provinciales y de los principales conglomerados urbanos, tradicionalmente bajos respecto del resto del país, pasaron a ser de los más altos. En el Alto Valle, no sólo no se crearon nuevos empleos desde 1991 sino que se perdieron muchos de los existentes. Los '90 también muestran el insólito cuadro de una disminución neta de población en la zona valletana. El deterioro de los sistemas educativo y de salud, de la mano del aumento de la pobreza y del ajuste fiscal, parecen no detenerse. Los sectores postergados son, básicamente, los de siempre: los indígenas, los migrantes externos e internos hacinados en la periferia de las ciudades o dedicados a actividades de subsistencia en los ámbitos rurales.

La imagen global que presenta Río Negro al fin del siglo es la de una provincia desarticulada y que ha perdido la comunidad de intereses y la orientación pionera que caracteriza a buena parte de su historia. Sin embargo continúa teniendo una población joven y emprendedora, recursos naturales abundantes y apreciables y una potencialidad que debe reconocerse en su mismo punto débil: la diversidad de realidades, paisajes y rostros humanos.

TESTIMONIOS

CORRUPCIÓN

"Al votar a Massaccesi -señaló Río Negro- se votó por la perduración de un sistema en el que hay quienes obtienen algún tipo de ventajas personales inmediatas, aunque ello signifique cerrar los ojos a una evidente y grosera corrupción en las esferas del gobierno. Así, se ha formado en la provincia una compleja red de relaciones mutuamente concesivas, un entramado que evidencia la necesidad del gobierno de mostrarse condescendiente con cada caso particular, para encontrar aliados tácitos en la consecución de sus propios objetivos."

Diario de 85 años, p.197.

* * *

"La historia socioeconómica de la Provincia de Río Negro presenta, hasta ahora, dos períodos netamente diferenciados. El primero corresponde a una etapa de crecimiento que duró aproximadamente cincuenta y cinco años (1924/1979). El segundo y actual está signado por el estancamiento y decrecimiento relativo y lleva ya casi veinte años de vida (1980/1998).

"Desde 1970 hasta 1989, Río Negro siempre tuvo una tasa de crecimiento quinquenal del PBG superior a la del resto del país mientras que, a partir de 1990, su ritmo de crecimiento económico anual no alcanza ni a la mitad del que ha tenido el país en su conjunto.

"El proceso de estancamiento y empobrecimiento de la población rionegrina, medido por el PBG per cápita, es más agudo de lo que parece ya que, en 1995, la población de Río Negro aún no había recuperado el nivel del PBG per cápita alcanzado en 1970. En definitiva, la Provincia está frente a un gravísimo caso de retroceso que se ha prolongado durante casi 30 años; el mismo se experimenta tanto en el nivel de actividad como en el de bienestar de los habitantes rionegrinos."

*Guillermo WOOD,
Río Negro hacia el 2000, p. 2.*

10.1. EL CORREDOR BIOCEÁNICO: PROYECTO RÍO NEGRO

Ante los cambios económicos acontecidos a nivel mundial a fines del 80^o, y durante la década del 90^o, surge un proceso de integración regional que establece nuevas relaciones comerciales entre los países que integran los bloques económicos, entre ellos, el Mercosur. En este sentido, el Estado Nacional como así también el provincial refuerzan relaciones complementarias con el país trasandino chileno, a través de la integración en la infraestructura de transporte terrestre.

Existen tres ejes de relación entre ambos países ya sea por rutas o por ferrocarril, ellas son:

- Al norte: Buenos Aires- Salta y Antofagasta.
- Al centro: Buenos Aires- Mendoza y Santiago de Chile- Valparaíso.
- Al sur: Buenos Aires- San Carlos de Bariloche y Valdivia- Puerto Montt.

De estos tres, el más importante en cuanto a tránsito vehicular y relación comercial es el último eje, a través del Paso cordillerano Puyehue.

Para la concreción de la integración regional de los mercados del Cono Sur se proyectan y ponen en ejecución obras de infraestructura que incluyen ejes de circulación entre los distintos países, generando riquezas económicas para las áreas en cuestión.

La Provincia de Río Negro considera que es viable que el Corredor Bioceánico cruce el territorio provincial, por poseer las siguientes atribuciones:

- Por contar con las Rutas Nacionales N°23 y N°3, que unen Bariloche - San Antonio Oeste y Este-Buenos Aires.
- Por tener ramal ferroviario Bariloche - San Antonio Oeste - Buenos Aires.
- Por poseer un Aeropuerto Internacional en San Carlos de Bariloche.
- Un puerto de aguas profundas en San Antonio Este.
- Un Paso fronterizo Cardenal Samoré (Puyehue).

CONTEXTO REGIONAL. CORREDOR BIOCEANICO DE LA PATAGONIA NORTE



La propuesta rionegrina, consiste en una vía alternativa al tránsito por la Ruta Nacional N° 22 y la provincial del Neuquén N° 237, por presentar una serie de inconvenientes, tales como: la intensidad en el flujo de transporte, con una circulación lenta por el congestionamiento del tránsito, especialmente en el tramo Alto Valle – Plottier, como así también la peligrosidad en la ruta a la altura de Piedra del Aguila, debido a la presencia de caminos sinuosos, con fuertes pendientes en algunos tramos, lo que se traduce en mayor gasto en combustible y mayores riesgos, más aún en épocas invernales, con la calzada congelada y resbaladiza.

Por tal razón, la Provincia considera que es factible transitar por la Ruta Nacional N° 23, que atraviesa a la Provincia de Río Negro por la zona sur de la misma, con un relieve predominantemente mesetiforme, de suaves ondulaciones y sin pendientes pronunciadas. El único inconveniente es el asfaltado de la mencionada ruta, obra que ha sido postergada tanto por la Nación como por la misma provincia. Una vez hecha la pavimentación, se constituiría como una propuesta alternativa para la integración regional con el país vecino,

como así también posibilitaría un auge económico y social a toda la zona Sur de la Provincia. El proyecto del Corredor Bioceánico ferro – carretero – portuario de la Provincia de Río Negro, consistiría en lo siguiente: llegar a San Carlos de Bariloche, ya sea por ferrocarril o por la Ruta Nacional Nº 23, con productos a comercializar, donde se instalaría en la localidad una playa de contenedores. "De allí se continuaría en camión por el Paso Puyehue hasta los puertos de ultramar más cercanos en el Pacífico, o a cualquier punto de localización del mercado interno chileno." "Desde Chile, se manejarían las mismas opciones en sentido contrario, utilizando el Puerto de San Antonio Este como salida al Atlántico donde funcionaría también una playa de contenedores, y con posibilidades de utilizar los Puertos de Bahía Blanca, Buenos Aires y Rosario."