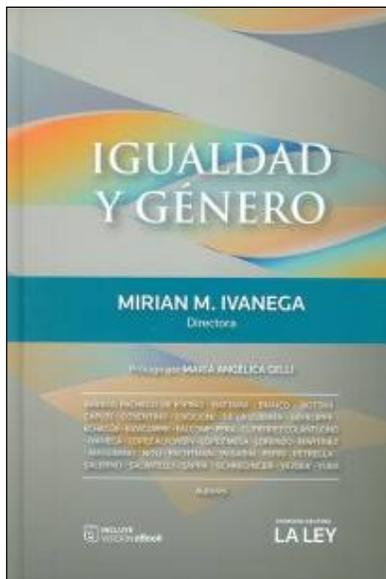


ÍNDICE GENERAL



Prólogo por María Angélica Gelli	XXV
Presentación de la obra por Mirian M. Ivanega	XXXVII

ENFOQUES DE GÉNERO, DERECHOS Y POLÍTICAS PÚBLICAS

CAPÍTULO I

ADMINISTRACIONES HETEROGÉNEAS: MIRADAS INCLUSIVAS Y CON PERSPECTIVAS

Pablo A. Gutiérrez Colantuono

I. La mirada heterogénea.	3
II. Políticas públicas en perspectivas y con perspectivas	4
III. Las proyecciones en los ámbitos de las tutelas administrativas y judiciales efectivas	7
IV. El deber de garantía y la ampliación de la juridicidad	13
V. Aspectos del control de convencionalidad	16

CAPÍTULO II

¿DE QUÉ HABLAMOS CUÁNDO HABLAMOS DE IGUALDAD DE GÉNERO?

Marcelo López Alfonsín y Luciana Salerno

I. Introducción	19
II. Aclaraciones preliminares: la igualdad de género no es “una moda” o “una ideología”, es un derecho humano y constituye una política pública actual del Estado argentino	21
III. El derecho y la perspectiva de género. El contenido del principio de igualdad y no discriminación en la materia	27
3.1. La perspectiva o “análisis de género” en el derecho. ¿De qué hablamos?	27
3.2. El contenido del principio de igualdad y no discriminación en la perspectiva de género	28
3.3. La mirada de género desde el sistema de administración de la justicia	32
3.4. Una mirada transversal en las políticas públicas o gender mainstreaming	35
3.5. Obligaciones de progresividad y no regresividad: ni un paso atrás en la lucha por la igualdad de género	36
IV. Conclusiones: el compromiso y la obligación de los operadores jurídicos en la adopción de una perspectiva de género transversal y multidimensional con foco en la desigualdad estructural e histórica de las mujeres	38

CAPÍTULO III

LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN SU LABERINTO

Marcelo López Mesa y Carolina Andrea Pasarin

I. La violencia de género: realidad y perspectivas	41
II. La relación desigual de poder: realidad y trampa	49
III. La lucha contra los estereotipos	53
IV. La violencia simbólica	56
V. La violencia doméstica	59
VI. Violencia doméstica y reparación de daños	59
VII. La violencia obstétrica	63
VIII. Observaciones	73

CAPÍTULO IV
**EL DERECHO ADMINISTRATIVO FRENTE A LOS DESAFÍOS
DE LA IGUALDAD DE GÉNERO**

Claudia Caputi

I. Una nueva mirada	75
II. El poder en su nueva esencia, y la mirada desde otras disciplinas no jurídicas	80
III. Nuevos poderes para nuevos relacionamientos en las sociedades actuales y la refundación de sus nociones pivot: del nuevo ciudadano al bien común	89
IV. De moratorias y esperas desesperadas	95
V. Las acciones por delante: la hoja de ruta del nuevo derecho, un repaso imprescindible	100

CAPÍTULO V
VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA ORGANIZACIÓN ESTATAL

Marcelo José Scbreginger

I. Introducción	109
II. Violencia	110
III. Desigualdad y discriminación	114
IV. Violencia y desigualdad	116
V. Concepto amplio de violencia	118
VI. Sexo e identidad de género	118
VII. Violencia contra la mujer	121
VIII. Violencia de género	128
IX. Violencia laboral	132
X. Violencia en la organización estatal	134
10.1. Principios estructurales de la organización estatal	134
10.2. Distorsión organizacional	138
10.3. Normativa sobre violencia laboral en la organización estatal	139
XI. Violencia de género en la organización estatal	147
XII. Acciones afirmativas y necesidad de determinar las problemáticas sociales del colectivo trans	149
XIII. Normativización de acciones afirmativas para abordar la problemática laboral del colectivo trans	151
XIV. Herramientas judiciales ante la desigualdad por razones de género	156
XV. Conclusiones	160

CAPÍTULO VI
**LA DISCRIMINACIÓN DEL GÉNERO FEMENINO: ENTRE LA REALIDAD
Y LA JUSTICIA**

Mirian Mabel Ivanega

I. Introducción	163
II. La realidad en términos estadísticos. Una igualdad a fuego lento	166
III. La mujer en el sector público	170
IV. Tres decisiones judiciales	173
4.1. Discriminación y mobbing. El supuesto de la mujer que acosa a la mujer: wollying	173
4.2. El mobbing político. ¿Y si lo complementamos con una visión de género?	176
4.3. El trabajo honesto del decreto 3213/1984	179
V. Conclusiones. El rol de las universidades	180

CAPÍTULO VII
**AMBIENTE Y GÉNERO: RECORRIDOS CONFLUYENTES HACIA LA
TRANSVERSALIDAD EN EL DESARROLLO SOSTENIBLE**

Adriana Martínez

I. Introducción. Enfoque	183
II. Los instrumentos internacionales: categorías que confluyen	187
2.1. Los albores: el inicio de la preocupación ambiental y un avance hacia el concepto de desarrollo sostenible	187
2.2. Aportes iniciales para la reflexión sobre la situación de la mujer en el desarrollo y el ambiente	189
2.3. La formulación concepto de desarrollo sostenible y el rol de la mujer	191
2.4. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo: el género en el desarrollo sostenible	194
2.5. La correlatividad: ambiente y desarrollo sostenible en los instrumentos de género	197
2.6. El ambiente y el género ante el nuevo siglo	200
2.7. El marco para una nueva agenda	203
2.8. El año 2015: un año estratégico	206
III. El mainstraining de género en la Agenda 2030	208
IV. Reflexiones finales: hacia el logro de los ODS y la igualdad de género	219

CAPÍTULO VIII
DOBLEMENTE SILENCIADAS: LOCURA Y GÉNERO EN EL DERECHO

Alejandra Petrella

I. Introducción	225
II. Sistema normativo	228
III. Colectivo femenino y enfermedad mental en el derecho	232
IV. Entramado actual	237
V. Derecho y estereotipos	241
VI. Conclusiones	244

CAPÍTULO IX
**REQUERIMIENTOS MÉDICOS Y VULNERABILIDAD FEMENINA. EL ACOSO
LABORAL AL PERSONAL DE ENFERMERÍA**

Nelly Barros Pacheco de Espino

I. Introducción	247
II. Ética de la virtud vs. ética de los cuidados	248
2.1. La ética de la virtud	248
2.2. La ética del cuidado	249
III. Lo vulnerable y el ser vulnerable	250
IV. El carácter ético de la profesión de enfermería	255
V. El ámbito sanitario como espacio de abuso de poder y violencia laboral	256
5.1. Factores de riesgo	257
5.2. Señales de aviso	258
5.3. Posibles víctimas	258
VI. El acoso sexual a las enfermeras	259
VII. El acoso sexual a enfermeras en el Reporter 2018 de los Estados Unidos	260
7.1. Respuestas por parte de las enfermeras	262
VIII. La importancia de la ética institucional. Políticas en defensa de integridad sexual de las enfermeras: ámbitos público y privado	263
8.1. Valores compartidos en la institución	263
8.2. Las auditorías éticas	265
8.3. La mediación organizacional sanitaria	265
8.4. La mediación en las organizaciones sanitarias en América Latina	267
IX. Conclusión	268

CAPÍTULO X
TRIBUTACIÓN CON ENFOQUE DE GÉNERO

Eddy de la Guerra

I. Introducción	269
II. Hablando de tributación con enfoque de género	270
III. El principio de igualdad como premisa de corrección	272
IV. Tributación con enfoque de género desde tres perspectivas	275
4.1. Desde la teoría de la democracia y el sufragio	278
4.2. Desde la creación de las leyes fiscales y la igualdad política en el derecho a la autoimposición	286
4.3. Desde el contenido de norma fiscal	294
4.3.1. Imposición por rentas	295
4.3.2. Tributos a la propiedad y al ahorro	299
4.3.3. Impuestos a los consumos	300
V. Conclusiones	302

CAPÍTULO XI
LA PARIDAD DE GÉNERO EN ASUNTOS DE REPRESENTACIÓN POLÍTICA

Silvia Bianco

I. Introducción	303
II. La teoría de la representación política: conceptualización y alcances	304
III. Aproximación histórica al rol político de la mujer a lo largo de los siglos	307
IV. La participación política de la mujer en la Argentina del siglo XX. Del derecho al sufragio a la ley de cupo	313
V. Del bloque de constitucionalidad a la consagración del paradigma de la paridad de género en asuntos de representatividad política	317
VI. Crítica feminista a las medidas de acción positiva: feminismo de la diferencia y la caída del idílico de la igualdad de género	322
VII. Conclusiones	325

CAPÍTULO XII
**LA LEY 27.412: UN PASO MÁS EN EL CAMINO
HACIA LA IGUALDAD DE GÉNERO**

Silvana Yazbek y Luciana S. Falcone

I. Leyes de paridad de género. Una política pública necesaria	327
II. Tutela constitucional y convencional	330
III. La ley 27.412 y su decreto reglamentario	332
IV. Reflexiones y desafíos de cara al futuro	343

CAPÍTULO XIII
LA CAPACITACIÓN COMO MEDIDA DE PREVENCIÓN: LA LEY MICAELA

Oscar E. Defelippe

I. Preliminar	345
II. Recepción en el derecho internacional de los derechos humanos de la capacitación para la promoción de la igualdad de género	347
III. El Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos (PIOD) 2018-2020 y la capacitación obligatoria en perspectiva de género y violencia contra las mujeres	355
IV. La Ley Micaela de capacitación obligatoria en género para todas las personas que integran los tres poderes del Estado	358
V. Epílogo	361

CAPÍTULO XIV
**DESAFÍOS DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN MATERIA DE
DAÑOS A MUJERES POR MOTIVOS DE GÉNERO**

Ana Salvatelli

I. Fundamento específico de protección supranacional	364
II. Los desafíos internos frente a esos mandatos de protección	366
2.1. Cómo se configura la omisión del mandato expreso o determinado de actuación o el llamado “nexo de evitación”	368
2.2. Alcances del deber de prevención	372
III. El desafío de juzgar con perspectiva de género	376

**OTROS ENCUADRES NORMATIVOS Y JURISPRUDENCIALES
FEDERALES Y LOCALES**

CAPÍTULO XV
**VIOLENCIA ECONÓMICA Y PATRIMONIAL HACIA LA MUJER. DESAFÍOS EN
TÉRMINOS DE PERSPECTIVA DE GÉNERO**

Gabriela Yuba

I. Introducción	381
II. Igualdad de género: impacto de la discriminación y desigualdad	383
2.1. Sobre la igualdad	383
2.2. Sobre la CEDAW y recomendaciones generales del comité CEDAW	384
2.3. Sobre la Convención de Belém do Pará	386
2.4. Sobre la ley nacional 26.485	387
III. Sobre la violencia económica y patrimonial como tipo de violencia contra la mujer en razón del género	389
3.1. Visión jurisprudencial	392
IV. A modo de conclusión	396

CAPÍTULO XVI
**LA EFECTIVIDAD DE LAS HERRAMIENTAS DEL PROCESO PENAL
EN LOS CASOS DE VIOLENCIA DE GÉNERO**

Leticia Lorenzo

I. Introducción	399
II. La administración de justicia en su conjunto. Estructura y composición	400
2.1. La organización judicial en concreto	405
2.2. El método de trabajo	408
III. El diseño del proceso penal y las posibilidades de respuesta	412
3.1. Los filtros o fases del proceso	413
3.2. La suspensión del juicio a prueba	415
3.3. La situación de la víctima en el proceso penal	419
IV. Conclusiones	421

CAPÍTULO XVII
**DERECHO PENAL Y GÉNERO: ASPECTOS RELEVANTES EN EL DERECHO
SUSTANTIVO Y PROCESAL**

Carola M. Bottini

I. Introducción	423
II. La perspectiva de género receptada en el derecho penal argentino	426
2.1. Los delitos de género	426
2.1.1. Art. 80, inc. 1°, del Cód. Penal: homicidio agravado por el vínculo y por la relación con la víctima	427
2.1.2. Art. 80, inc. 4°, del Cód. Penal: homicidio agravado por odio de género	432
2.1.3. Art. 80, inc. 11, del Cód. Penal: femicidio	433
2.1.4. Art. 80, inc. 12, del Cód. Penal: homicidio transversal o vinculado	436

2.1.5. Art. 92 del Cód. Penal: lesiones calificadas por circunstancias del art. 80 del Cód. Penal	437
2.1.6. Art. 105 del Cód. Penal: abuso de armas, agravado por circunstancias del art. 80 del Cód. Penal	437
2.2. Las cuestiones de género en el proceso penal	437
2.2.1. Promoción de oficio de la acción penal por lesiones leves por mediar interés público	437
2.2.2. Desistimiento de la acción por parte de la víctima	439
2.2.3. Suspensión del proceso a prueba, criterios de oportunidad y otros métodos alternativos de resolución de conflictos	439
2.2.4. Sana crítica racional en la apreciación de la prueba, con especial referencia al testigo único	442
2.2.5. Perspectiva de género para imputada mujer	443
2.2.6. Acceso a la justicia, participación en el proceso y derecho a ser oída de la víctima	444
2.2.7. Competencia	445
2.3. Proyecto de reforma al Código Penal del año 2019	446
III. Conclusiones	450

CAPÍTULO XVIII

ARRESTO DOMICILIARIO PARA PADRES EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CÁMARA FEDERAL DE CASACIÓN PENAL

Francisco J. Crocioni

I. Introducción	452
II. Arresto domiciliario. Concepto. Definición legal y jurisprudencial	453
III. El interés superior del niño. Concepto, origen y alcance	462
IV. Escenario normativo respecto de madres en prisión en el orden internacional. Principios doctrinarios relacionados con la aplicación y cumplimiento de la pena	467
V. Análisis jurisprudencial	470
VI. Conclusiones	482

CAPÍTULO XIX

ENFOQUE JUDICIAL DE LA VIOLENCIA SOBRE LA MUJER EN EL ÁMBITO DE LAS RELACIONES LABORALES

Mario S. Fera y Victoria Cosentino

I. La violencia sobre la mujer como hecho social identificable y la protección de las normas jurídicas, con particular referencia al ámbito laboral	485
II. El rol del Poder Judicial pasado y actual	489
III. Violencia laboral contra las mujeres. Régimen legal vigente en el ámbito nacional	490
IV. Casos resueltos por las salas de la Cámara Nacional de Apelaciones del Trabajo	497
4.1. Casuística que presenta la violencia laboral y la ley 26.485	498
4.2. La dificultad probatoria y la “prueba de los indicios”	505
4.3. Deber de seguridad e integridad	508
4.4. Vías de reparación	512
4.5. Prohibición de acercamiento - Medida cautelar preventiva	519
V. Afirmaciones, reflexiones y acciones posibles de cara al futuro	523

CAPÍTULO XX
**INCORPORANDO LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN LA JUSTICIA: NOTAS
SOBRE ANTECEDENTES JURISPRUDENCIALES DE MENDOZA**

Milagros Noli

I. Introducción	527
II. La incorporación de la perspectiva de género en la administración de justicia	528
III. Su aplicación en la jurisprudencia penal mendocina	536
3.1. Jurisprudencia con enfoque de género sobre instituciones de la teoría del delito	537
3.1.1. Legítima defensa en contexto de violencia de género: “Fiscal c. R. E., C. Y. p/homicidio simple s/casación” (2014)	538
3.1.2. Estado de necesidad en delitos cometidos en contexto de violencia de género: “Fiscal c. R. C., V. Y. A. p/ homicidio agravado por ser la víctima persona que mantenía relación de pareja con el autor mediando convivencia p/recurso ext. de casación” (2017)	541
3.2. Jurisprudencia con enfoque de género sobre criterios de valoración de prueba	547
3.2.1. El valor de la prueba indiciaría en casos de violencia de género: “Fiscal c. L. R. A. M. p/privación ilegítima de la libertad agravada p/casación p/recurso ext. De casación” (2016)	547
3.3. Jurisprudencia con enfoque de género sobre criterios de reparación	551
3.3.1. La investigación criminal como garantía del derecho a la verdad y medida de reparación	551
IV. Conclusiones	552

CAPÍTULO XXI
**LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA PROVINCIA DE LA PAMPA:
REGULACIÓN Y EVOLUCIÓN JURISPRUDENCIAL**

José Roberto Sappa

I. Introducción normativa	555
II. Acordadas del Superior Tribunal de Justicia de la Provincia de La Pampa relativas a la materia en tratamiento	557
III. Acciones del Ministerio Público Fiscal	559
3.1. Fiscalías	559
3.2. Defensorías	561
IV. Jurisprudencia provincial sobre la temática de violencia de género	562
4.1. Acceso a la justicia: obligación de ofrecer un trato digno y humano a las víctimas.	563
4.2. Configuración: debe analizarse una serie de circunstancias para que pueda aplicarse la ley 26.485	564
4.3. Convención de Belém do Pará: el ordenamiento jurídico interno debe estar en consonancia con la Convención y con otras disposiciones del sistema de protección de los derechos humanos	565
4.4. Denuncia: confección de protocolos para su correcto y completo abordaje	565
4.5. Desigualdad: posición de dominación	566
4.6. Juicio abreviado: procedencia en hechos de violencia contra la mujer siempre que se respeten sus derechos	567
4.7. Prisión preventiva: su procedencia ante los casos de “violencia doméstica y de género”	569
4.8. Suspensión del juicio a prueba: prescindir de la sustanciación del debate implicaría contrariar una de las obligaciones que asumió el Estado al aprobar la “Convención de Belém do Pará”	570

4.9. El TIP entiende que considerar viable la concesión de la suspensión del juicio a prueba, en un hecho de violencia de contra la mujer, implica desconocer las obligaciones que asumió el Estado argentino al aprobar la “Convención de Belém do Pará”	573
4.10. Suspensión del juicio a prueba: no vinculatoriedad del consentimiento de la víctima para su otorgamiento	574
4.11. Suspensión del juicio a prueba: no vinculatoriedad del dictamen fiscal	574
4.12. Suspensión del juicio a prueba: se debe requerir la opinión de la víctima del hecho y merituar el caso concreto previo a resolver	574
4.13. Abuso sexual. La libertad sexual como bien jurídico protegido	575
4.14. Abuso sexual. Sometimiento gravemente ultrajante (art. 119, párr. 2°, Cód. Penal)	576
4.15. Abuso sexual. Sometimiento gravemente ultrajante (art. 119, párr. 2°, Cód. Penal): supuestos	576
4.16. Abuso sexual. Investigación y apreciación de la prueba: particularidades	579
V. Conclusión	580

CAPÍTULO XXII
SISTEMAS ELECTORALES Y BÚSQUEDA DE IGUALDAD: POLÍTICA DE GÉNERO (PROVINCIA DE SANTA FE, 1991-2015)

María Emilia Peni

I. Introducción	583
II. Un sistema electoral cambiante	585
III. De elecciones y listas	590
3.1. Ley de lemas	591
3.2. Las PASO	593
IV. ¿Sistema electoral pro mujer?	597
V Consideraciones finales	600

CAPÍTULO XXIII
LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA PROVINCIA DE RÍO NEGRO. REGULACIÓN Y EVOLUCIÓN JURISPRUDENCIAL

Sandra Eizaguirre

I. Introducción	605
II. La violencia de género en la normativa de la Provincia de Río Negro. Evolución y estado actual	609
III. La violencia de género en la jurisprudencia. De la violencia doméstica a la perspectiva de género	614
3.1. “G.W., R.L. s/Queja en: YG.W., R.L. s/Abuso sexualY”, Sentencia N° 57/2011, del 19/05/2011	614
3.2. “B., H. s/Amenazas (ex Juzg. Inst. N° 6 S 12-09-0288) s/Casación”, Sentencia N° 159/2012, del 18/09/2012	617
3.3. “C., R.F. s/ Lesiones leves agravadas, atentado y resistencia a la autoridad s/Casación”, Sentencia N° 117/2017, del 16/05/2017	618
3.4. “C., L.C. S / homicidio doblemente calificado s/ casación” (doblemente calificado por el vínculo y por mediar violencia de género en grado de tentativa; amenazas y coacción, todo en concurso real), Sentencia N° 63/2018, del 18/04/2018	619
3.5. “A., P.G. S/Abuso sexual con acceso carnal s/ casación”, Sentencia N° 55/2019, del 23/05/2019	623
3.6. “LL. M. R y A. F. F. s/ homicidio agravado”, resolución de la Jueza de Garantías de San Carlos de Bariloche, del 24/05/2019, en el legajo MPF-BA-02471-2019	624
3.7. “Rodríguez Lastra, Leandro Javier s/incumplimiento de los deberes de funcionario público”	626

IV. Conclusiones	627
------------------	-----

CAPÍTULO XXIV
**PANORAMA SOBRE IGUALDAD DE GÉNERO EN LA PROVINCIA DE
 CÓRDOBA. A PROPÓSITO DE LOS AVANCES JURISPRUDENCIALES**

Leonardo Massimino

I. Planteo	629
II. Algunas distinciones. Sobre la perspectiva de género y una metodología	630
III. El corpus iuris de la igualdad de género	632
3.1. Normativa supra nacional	632
3.2. Normativa nacional	638
3.3. Normativa provincial	640
IV. Precedentes jurisprudenciales	642
4.1. El caso “María Merciadri de Morini” ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos. La cuestión del cupo femenino	642
4.2. El caso “Lizarralde, Gonzalo” (TS Córdoba, 9/3/2017, sent. 56). Primer pronunciamiento del TS Córdoba sobre el alcance de la figura penal “Femicidio” (art. 80, inc. 11, Cód. Penal). Remisión	644
4.3. El caso “F, N y otra lesiones leves calificadas s/recurso de casación 14/11/2012”.	645
4.4. El caso “B, J. F. s/homicidio calificado” (TS Córdoba, 26/2/2013)	646
V. Los avances en la construcción de una perspectiva de género. El citado caso “Lizarralde” del TS Córdoba	647
5.1. La interpretación razonable de la norma que siga los linchamientos constitucionales y convencionales	647
5.2. El nexo entre discriminación y violencia contra la mujer	648
5.3. El derecho a la igualdad	648
5.4. Deberes jurídicos del Estado argentino	649
5.5. El contexto de la violencia de género	650
5.6. Los argumentos de la Cámara para no aplicar el art. 80, inc. 11, del Cód. Penal pone en evidencia tres cuestiones	650
5.7. Aspectos que debieron considerarse	651
5.8. Caso sospechoso. Estado de desigualdad entre la víctima y el victimario	651
VI. A modo de conclusión	652

CAPÍTULO XXV
**UNA VISIÓN SUPERADORA DEL SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA
 PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO, ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO
 SUR**

M. C. Battaini, D. Pachtman y M. E. Echagüe

I. Consideraciones previas	653
II. A modo de introducción	656
III. El marco normativo involucrado	656
IV. La forma de elección establecida por la Carta Orgánica municipal para los cargos de concejal	658
V. La efectiva composición del Cuerpo desde la sanción de la Carta Orgánica	659
VI. Los principios en juego, la aparente tensión	660
VII. El pronunciamiento de primera instancia	661
VIII. El fallo de la sala Civil de la Cámara de Apelaciones	662
IX. Principales argumentos del pronunciamiento del Superior Tribunal de Justicia	662
X. Otras consideraciones	664