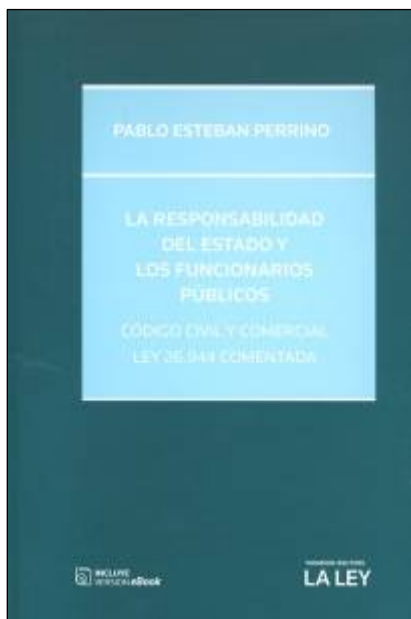


ÍNDICE GENERAL



Prólogo, de Juan C. Cassagne XI

INTRODUCCIÓN

I. El dictado de la LRE	1
II. El régimen argentino de responsabilidad del estado. Los enfoques privatistas y publicistas	4
III. Origen y desarrollo del enfoque iusprivatista de la responsabilidad del Estado	12
1) El régimen general de la responsabilidad civil y la condición de derecho común del Código Civil	12
2) La teoría del fisco y la idea de que todo el derecho patrimonial integra los contenidos del derecho civil	19
3) La competencia de los jueces civiles y los pleitos de responsabilidad estatal	21
IV. Crítica a los fundamentos del enfoque iusprivatista de la responsabilidad del Estado	21
V. El proyecto de Código Civil y Comercial y la regulación de la responsabilidad del Estado y la de sus funcionarios y agentes públicos. El dictado de la LRE	31
VI. Carácter federal de la LRE	38

LEY 26.944

DE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

Artículo 1°	41
I. Ámbito de aplicación de la ley	41
II. Carácter objetivo y directo de la responsabilidad estatal	46
1) Responsabilidad objetiva	46
2) Responsabilidad directa	49
III. La inaplicación de las disposiciones del Código Civil	52
IV. La prohibición de aplicar al Estado sanciones pecuniarias disuasivas	57
V. Clases de responsabilidad estatal reguladas en la LRE	60
Artículo 2°	
I. Caso fortuito o fuerza mayor	61
II. Hecho de la víctima	64
III. Hecho de un tercero	67
Artículo 3°	72
I. Requisitos para la procedencia de la responsabilidad por actividad e inactividad ilegítima	74
1) Daño	74
(i) Daño cierto	75
(ii) Evaluable en dinero	77
(iii) Prueba del daño	78
(iv) Subsistencia del daño	79
2) Imputabilidad material	80
3) Nexa causal	81
II. El factor de atribución falta de servicio	85
1) Concepto de factor y clases de atribución	85
2) Problemas derivados de la falta de regulación de otros factores de atribución	86
3) La noción de falta de servicio en la LRE	90
4) La falta de servicio por omisión	94

5) La falta de servicio y la responsabilidad del Poder Judicial en el ejercicio de la función jurisdiccional	106
(i) Responsabilidad por error judicial	109
(ii) Responsabilidad por anormal funcionamiento de la administración de justicia	114
III. Extensión del resarcimiento	122
Artículo 4°	124
I. Regulación de la responsabilidad estatal por actuación legítima	125
II. Noción y fundamento constitucional	126
III. Autoridad estatal productora del daño	128
IV. Requisitos para la procedencia de la responsabilidad estatal por actuación legítima	129
1) Daño	129
2) Imputabilidad material	130
3) Nexo causal	132
4) Factor de atribución	135
Artículo 5°	139
I. El supuesto carácter excepcional de la responsabilidad estatal por actuación legítima	140
II. La extensión del resarcimiento	142
1) El debate doctrinario acerca del alcance de la indemnización en la responsabilidad estatal por actuación legítima	142
2) Las diferentes líneas jurisprudenciales adoptadas por la Corte Suprema de Justicia acerca de la responsabilidad estatal lícita y el resarcimiento del lucro cesante	145
3) El alcance de la indemnización en la LRE	157
a) Daño patrimonial	158
b) Valor objetivo del bien	160
c) Daño moral	163
d) Daño futuro	165
e) Lucro cesante	165
III. La responsabilidad por actuación legítima del Poder Judicial	168
Artículo 6°	173
I. La responsabilidad del Estado y daños producidos por prestadores de servicios públicos	173
II. La responsabilidad de los entes reguladores por la omisión en el ejercicio de sus funciones de vigilancia	178
1) Causas en las que se demandó al Banco Central de la República	183
2) Causas en las que se demandó a la Superintendencia de Seguros de la Nación	184
III. La responsabilidad patrimonial de los prestadores de servicios públicos por daños sufridos por los usuarios	187
1) La responsabilidad de los prestadores de servicios públicos en los marcos regulatorios	188
2) El sistema resarcitorio de la Ley de Defensa del Consumidor	191
2.1. La reparación integral del daño en sede judicial	192
2.1.1. Los daños punitivos	195
2.2. La reparación del denominado "daño directo en sede administrativa"	197
Artículo 7°	198
I. Plazo de prescripción de la acción indemnizatoria contra el Estado Nacional	198
II. Naturaleza federal de la regulación del plazo de prescripción. La facultad de las Provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	200
III. Cómputo del plazo de prescripción	202

Artículo 8°	205
I. Relación entre la pretensión procesal impugnatoria de nulidad de actos administrativos o de inconstitucionalidad de leyes y la indemnizatoria	205
II. La regulación del art. 8 de la LRE	210
III. Agotamiento de la vía y reclamo de daños y perjuicios	211
Artículo 9°	214
I. Importancia y fines de la responsabilidad patrimonial de los empleados y funcionarios públicos	214
II. El derecho a una buena Administración y la responsabilidad de los empleados y funcionarios públicos	217
III. Comparación del art. 9 de la LRE con el art. 1112 del Código Civil derogado	221
IV. Examen del art. 9 de la LRE	223
1) Sujeto pasivo de la responsabilidad	223
2) Ejercicio de la función	224
3) Factor de atribución	225
4) Antijuridicidad	226
5) Nexo de causalidad	227
6) Legitimados activos	227
7) Prescripción	230
8) Aplicación del Código Civil y Comercial	231
Artículo 10	231
I. La regulación de la responsabilidad contractual del estado	231
II. Responsabilidad contractual del estado y ecuación económico financiera	234
III. Requisitos para la configuración de la responsabilidad contractual del Estado. Los factores de atribución	238
1) Responsabilidad por falta: el incumplimiento	239
2) La responsabilidad sin falta	243
IV. El alcance de la indemnización	246
V. La responsabilidad del Estado como sujeto empleador	249
Artículo 11	251
I. La facultad legislativa de las Provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires para regular la responsabilidad estatal y de los agentes y funcionarios públicos	251
II. Alcance de la adhesión	255
Bibliografía	259