

WALTER F. CARNOTA

PROCEDIMIENTO PREVISIONAL

LEYES 23.473, 24.241
(RETIRO POR INVALIDEZ), 24.463 Y 24.655.
LEY 16.986 DE AMPARO
(APLICABILIDAD AL AMPARO PREVISIONAL)
COMPETENCIA FEDERAL.
JURISPRUDENCIA DE LA CSJN
Y DE LA CFSS.



CATHEDRA
JURÍDICA

Índice general

Prólogo.....	XV
--------------	----

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN HACIA UNA TEORÍA GENERAL DEL CONTENCIOSO PREVISIONAL

1. El papel de los principios.....	3
2. La ponderación en el Derecho de la Seguridad Social	11
I. El marco	11
II. Qué es ponderar.....	12
III. Sujetos activos de la ponderación: La ponderación administrativa y la ponderación judicial. Su relevan- cia y atención para el contencioso previsional	14
IV. Objeto de la ponderación: Principios que gobiernan derechos sociales	15
V. Casos prácticos	16
3. La interpretación de la norma en Seguridad Social.....	18
I. Presentación del tema	18
II. Los modelos de interpretación en Seguridad Social ..	20
III. Los “silencios” o “implicitudes”: La “presencia de la ausencia”	22
IV. La argumentación	25

V. La "justicia de acompañamiento".....	26
4. La desembocadura del control.....	30
 CAPÍTULO II LEY 23.473 	
Artículo 1.....	35
1. Del fuero ajeno al fuero propio.....	35
2. Denominación del Tribunal.....	37
3. Pertenencia a la justicia.....	38
4. Unanimitades, mayorías y minorías.....	39
Artículo 2.....	40
Artículo 3.....	40
Artículo 4.....	41
Artículo 5.....	42
Artículo 6.....	43
1. Introito.....	44
2. Una mutación en el inciso a).....	45
3. Ser parte en cuestiones de competencia.....	46
4. Vistas.....	46
5. La Superintendencia.....	47
6. Plenarios.....	47
7. Participación de los acuerdos con voz pero sin voto.....	47
8. Armonización jurisprudencial.....	48
9. Revisión de la jurisprudencia plenaria.....	48
10. Temas excluidos.....	48
Artículo 7.....	49
Artículo 8.....	49
1. La CFSS como auténtica Cámara de Apelaciones.....	50
2. Las impugnaciones de deuda.....	52
3. El subsistema de asignaciones familiares.....	55
4. Resoluciones en materia de reciprocidad jubilatoria.....	56
5. Competencia relativa al art. 28 LPA.....	56
Artículo 9.....	57
Artículo 10.....	58
Artículo 11.....	59

1. Control judicial pleno. Hechos y derecho aplicable.....	59
2. Un nuevo ingrediente: la perspectiva de género.....	61
Artículo 12.....	62
Artículo 13.....	62
Artículo 14.....	64
Artículo 15.....	65
1. Supresión del sistema recursivo general anterior.....	65
2. Subsistema de Asignaciones Familiares.....	66
3. Caja de asignaciones familiares para el personal de la estí- ba.....	66
4. Ámbito previsional capitalino.....	66
5. Deudas previsionales.....	66
6. Regímenes especiales.....	66
7. Exención de costas.....	67
Artículo 16.....	67

CAPÍTULO III

Ley 24.241

Artículo 49.....	71
1. Contencioso previsional especial de invalidez.....	72
2. Competencia originaria.....	73
3. Legitimados activos y recaudos en la Cámara de Seguri- dad Social.....	73
4. Vista obligatoria al CMF. Valoración de su opinión.....	74
5. Intervención de primera instancia.....	75
6. Costas y efectos de las "apelaciones".....	75
7. Interesantes discusiones acerca de cómo concluye el con- tencioso por invalidez.....	75
8. Un "Pedraza" para las invalideces.....	76

CAPÍTULO IV

Ley 24.463

Artículo 14	79
Artículo 15	81
1. Una primera instancia propia	82
2. Resoluciones de ANSeS	82
3. Plazo de caducidad	85
4. Demanda de conocimiento pleno bajo las reglas del proceso sumario	87
5. Carácter de "parte"	88
6. Relatividad del carácter de "parte"	89
Artículo 16	89
Artículo 17	91
Artículo 18	91
1. Con apelaciones pero sin el nombre	92
2. Federalización del Fuero	92
3. Inconstitucionalidad del art. 18, tramo final	94
Artículo 19	95
Artículo 20	97
Artículo 21	97
Artículo 22	101
Artículo 23	102
Artículo 24	102
Artículo 25	103
Artículo 26	103
Artículo 27	104
Artículo 28	104
Artículo 29	104

CAPÍTULO V

Ley 16.986

Artículo 1	107
1. La consagración legislativa de la acción de amparo	107

2. El amparo previsional	108
3. Actualidad o inminencia	109
4. Los cuatro verbos clásicos	110
5. Arbitrariedad o ilegalidad	110
6. Manifiesta	111
7. Las fuentes de los derechos agredidos	111
8. Carácter principal o subsidiario	112
9. Legitimación activa	113
10. La asignatura pendiente: El amparo previsional colectivo o de incidencia colectiva	114
Artículo 2	117
1. De nuevo sobre el carácter supletorio	118
2. No procede contra actos jurisdiccionales	118
3. Un tercer inciso muy amplio	119
4. Hecho y prueba	119
5. Plazo de caducidad	119
Artículo 3	120
Artículo 4	121
Artículo 5	122
Artículo 6	122
Artículo 7	123
Artículo 8	123
Artículo 9	124
Artículo 10	124
Artículo 11	125
Artículo 12	125
Artículo 13	125
Artículo 14	126
Artículo 15	126
Artículo 16	128
Artículo 17	128
Artículo 18	129
Artículo 19	129
Artículo 20	129

CAPÍTULO VI

Ley 24.655

Artículo 1	133
Artículo 2	134
1. Demandas del art. 15 de la ley 24.463.....	135
2. Una pauta aún más amplia: el SIPA.....	136
3. Causas militares y policiales.....	137
4. El amparo por mora	138
5. Competencias dispersas de los Juzgados Federales de Primera Instancia de la Seguridad Social.....	139
Artículo 3	139
Artículo 4	139
Artículo 5	140
Artículo 6	140
1. La observancia del orden jurídico	142
2. El ministerio pupilar	142
3. Carácter de parte	143
4. Uniformidad jurisprudencial.....	143
5. Vistas	143
6. Evitar colusiones.....	144
7. Sanciones por inobservancia del orden jurídico.....	144
8. Cláusula residual o abierta.....	144
Artículo 7	144
Anexos	149
<i>Bibliografía</i>	153