

DOMINGO JUAN SESIN

**CONTROL JUDICIAL  
DE LOS CONCEPTOS  
JURÍDICOS  
INDETERMINADOS Y  
LA DISCRECIONALIDAD  
TÉCNICA**



**Índice**

Introducción .....	1
--------------------	---

**Capítulo I**

**La importancia de la técnica en  
el mundo contemporáneo y su relación con el derecho**

I. La técnica y el perfeccionamiento del género humano.....	5
II. Noción conceptual de la técnica.....	7
III. Técnica indiscutible y opinable.....	9
IV. Vinculación de la técnica con el orden jurídico .....	11

**Capítulo II**

**Discrecionalidad y revisión judicial**

I. La función administrativa sujeta a la ley y el derecho .....	15
II. Nuevos requisitos del acto administrativo y control judicial de juridicidad .....	15
III. Concepto de discrecionalidad y control judicial .....	16
IV. El juez debe controlar la discrecionalidad.....	17
V. Cómo detectar la presencia de discrecionalidad.....	20
1. La importancia de su identificación .....	20
2. Los tres aspectos que deben observarse .....	21
3. Análisis del ordenamiento expreso e implícito.....	22

X	Control judicial de los conceptos jurídicos indeterminados...	SESIN
	4. La locución “podrá” .....	23
	5. La propia naturaleza de la problemática a dilucidar.....	25

**Capítulo III  
Discrecionalidad técnica**

I.	Origen de la discrecionalidad técnica. Marco circunstancial .....	27
II.	Discrecionalidad técnica diferente a la discrecionalidad pura .....	28
	1. Hecho simple y hecho complejo .....	28
	2. Hecho simple y hecho técnicamente apreciable en relación al interés público .....	30
	3. Hecho opinable ajeno a la valoración de interés público .....	30
	4. La falta de control judicial como rasgo dominante .....	31
III.	Discrecionalidad técnica como especie de discrecionalidad pura .....	32
IV.	Poder de valoración técnica reservado a la Administración .....	33
V.	Contradicción de la discrecionalidad técnica .....	35
	1. Falsa concertación de nociones diversas .....	35
	2. Repercusión procesal de la discrecionalidad técnica.....	38
	3. Hasta dónde llega el control judicial de la llamada discrecionalidad técnica.....	41

**Capítulo IV  
Teoría de los conceptos jurídicos indeterminados.  
Revisión judicial y razón de una nueva concepción**

I.	Imprecisión de los conceptos y origen de la teoría.....	47
II.	Diferencia cualitativa entre concepto jurídico indeterminado y discrecionalidad .....	49
III.	Diferencia cuantitativa entre conceptos jurídicos indeterminados y determinados .....	51
IV.	Debilidad de la teoría: el margen de apreciación .....	53
V.	La correcta interpretación de los conceptos jurídicos indeterminados y el límite de la revisión judicial .....	56

	<b>Índice</b>	<b>XI</b>
VI.	Tres variantes de conceptos jurídicos indeterminados.....	62
VII.	Diferencias con los conceptos jurídicos indeterminados de otras ramas del derecho .....	66

**Capítulo V  
Revisión judicial de las técnicas ciertas, tolerables,  
opinables y complejas**

I.	La ciencia no suministra verdades absolutas .....	73
II.	Estado actual de la jurisprudencia. Necesidad de una visión correctiva .....	74
III.	El control judicial de reglas de universal consenso: técnicas, científicas, de experiencia, estándares.....	80
IV.	Cuando es posible elegir entre varias alternativas, hay discrecionalidad.....	84
V.	El control judicial de los juicios tolerables. Los casos límite complejos .....	86
	1. El equilibrado alcance del control judicial .....	86
	2. Juicios pedagógicos, concursos e idoneidad .....	92
	3. Estrategia práctica a seguir .....	107
	4. Oferta más conveniente. Mecanismos de selección del contratista.....	113
	5. Juicios médicos.....	122
	6. Ruina de la obra y pérdida de funcionalidad.....	124
	7. Reajuste o aumento tarifario .....	125

**Capítulo VI  
Control judicial intenso y menos intenso**

I.	Control judicial fuerte y débil.....	131
II.	Requisitos y vicios de los juicios subsumibles en reglas ciertas o tolerables .....	137
III.	Calificación obligatoria de los juicios por el profesional de la Administración o el perito judicial .....	137
IV.	Necesidad de una previsión normativa en los códigos procesales administrativos y leyes de procedimiento .....	138

**Capítulo VII**  
**Diverso rol del juez y de la Administración**  
**frente al ordenamiento jurídico**

I. Interpretación e integración del orden jurídico	
por el juez y el Administrador.....	141
1. El ordenamiento utiliza conceptos abiertos que han de ser rellenados por sus destinatarios .....	141
2. El juez dice el derecho: la Administración actúa .....	142
3. El juez solo interpreta el derecho; la Administración lo interpreta y a veces lo crea.....	144
4. La discrecionalidad del juez no existe .....	146
5. El juez no es un <i>dominus</i> de la sociedad. Equilibrio .....	147
6. Discrecionalidad. Ponderación. Proporcionalidad.	
Posible rol de la justicia constitucional.....	150
a) Rispideces entre lo jurídico y lo político.....	150
b) Discrecionalidad del legislador y del administrador ...	151
c) La ponderación como técnica para adoptar una decisión conflictiva.....	153
d) El principio de proporcionalidad como técnica de control de una decisión conflictiva .....	155
e) La proporcionalidad ante la jurisdicción de las Cortes Constitucionales .....	157
f) Inaplicabilidad de la fórmula del peso cuando interfiere con la discrecionalidad estatal .....	160
g) División de poderes. Zona de reserva. Principios jurisprudenciales .....	165
h) Imposibilidad del juez de sustituir a la Administración .....	172
II. Relatividad de la interpretación, discrecionalidad y límites del control judicial .....	183
1. A veces es difícil deducir una interpretación única .....	183
2. La unicidad de solución justa de la metodología interpretativa judicial no siempre es trasladable a la realidad administrativa .....	185
3. La interpretación restrictiva en el proceso administrativo .....	188
Bibliografía .....	189