

RAAP

**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLIV - 522/523

www.revistarap.com.ar

rap

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLIV Nros. 522/523

MARZO/ABRIL 2022

Ediciones
rap

ISSN N° 1666-4108

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini

Mariana Díaz

Lucas Piaggio

Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya

Rodolfo C. Barra

Alberto B. Bianchi

Julio Pablo Comadira

Roberto Dromi

Pablo O. Gallegos Fedriani

Agustín A. Gordillo

Pablo Á. Gutiérrez Colantuono

Jorge L. Maiorano

Héctor A. Mairal

Ismael Mata

Eugenio L. Palazzo

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz

Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian

Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

Índice General

■ DOCTRINA

- “Distribución justa, equitativa y digna frente a las exigencias de una ‘nueva’ normalidad”. Por **Alejandro Pérez Hualde**. 8
- “El caso del Tesoro Regional de Río Negro del Banco Central de la República Argentina”. Por **Luis Emilio Pravato**. 38
- “Honorarios del letrado que asiste al administrado en la instancia administrativa luego seguida por litigio judicial. Un rico debate en Santa Fe que trasciende las fronteras provinciales”. Por **Alejandra M. R. Algarra**. 51

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período enero–febrero 2022”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 67

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Contrataciones del Estado**. Decto-2022-120-APN-PTE. Disposiciones. Decreto N° 120/2022. 72
- **Empleo público**. Decto-2022-144-APN-PTE. Artículo 179. Ley de Contrato de Trabajo N° 20.744. Reglamentación. Decreto N° 144/2022. 76
- **Procedimiento administrativo**. Decto-2022-111-APN-PTE. Recházase recurso. Decreto N° 111/2022. 79
- **Procedimiento administrativo**. Decto-2022-112-APN-PTE. Recházase recurso. Decreto N° 112/2022. 81

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

- **Deuda pública**. Resfc-2022-7-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional en Dólares Estadounidenses a

descuento Decreto N° 668/2019 con vencimiento 2 de septiembre de 2022”. Emisión. Disposición. Resolución Conjunta N° 7/2022.	84	de y para personas con discapacidad y organismos públicos. Convocatoria abierta. Recepción. Resolución N° 249/2022.	101
<ul style="list-style-type: none"> • Deuda pública. Resfc-2022-9-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 16 de diciembre de 2022”. “Bono del Tesoro Nacional en pesos ajustado por CER 1,55 % Vencimiento 26 de julio de 2024”. “Bonos del Tesoro Nacional en pesos con ajuste por CER 2,00 % Vto. 2026”. “Bonos del Tesoro Nacional en pesos con ajuste por CER 2,25 % Vto. 2028”. Emisión. Ampliación. Disposición. Resolución Conjunta N° 9/2022. 	87	<p>Jefatura de Gabinete de Ministros - Secretaría de Gestión y Empleo Público</p> <ul style="list-style-type: none"> • Empleo público. Resol-2022-53-APN-SGYEP#JGM. Régimen Transitorio y Excepcional para la readecuación voluntaria de grados para el personal del Sistema Nacional de Empleo Público. Aprobación. Resolución N° 53/2022. 	104
<ul style="list-style-type: none"> • Deuda pública. Resfc-2022-10-APN-SH#MEC. “Letra de Liquidez del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 31 de marzo de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 30 de junio de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 29 de julio de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 16 de diciembre de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos ajustada por CER a descuento con vencimiento 17 de febrero de 2023”. “Bono del Tesoro Nacional en pesos ajustado por CER 1,45 % vencimiento 13 de agosto de 2023”. Ampliación. Emisión. Disposición. Resolución Conjunta N° 10/2022. 	92	<p>Ministerio de Transporte y Ministerio de Obras Públicas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Obras públicas. Resfc-2022-1-APN-MOP. Banco de la Nación Argentina. Cuenta de Reserva de Liquidez. “Reserva de Liquidez Ministerio de Obras Públicas”. Apertura. Resolución Conjunta N° 1/2022. 	107
<ul style="list-style-type: none"> • Deuda pública. Resfc-2022-11-APN-SH#MEC. “Letra de Liquidez del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 18 de abril de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a tasa variable más margen con vencimiento 16 de agosto de 2022”. “Letra del Tesoro Nacional en pesos a descuento con vencimiento 29 de julio de 2022”. Ampliación. Emisión. Disposición. Resolución Conjunta N° 11/2022. 	97	<p>Administración Nacional de la Seguridad Social</p> <ul style="list-style-type: none"> • Políticas sociales. Resol-2022-33-ANSES-ANSES. Grupo familiar. Asignaciones familiares. Ingresos. Incrementos. Montos. Resolución N° 33/2022. 	111
<p>Agencia Nacional de Discapacidad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Discapacitados. Resol-2022-249-APN-DE#AND. Aportes, opiniones e informaciones por parte de la sociedad civil, personas con discapacidad y sus familias, organizaciones 		<p>Ministerio de Seguridad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Seguridad pública. Resol-2022-118-APN-MSG Programa Capacitar Seguridad. Creación. Resolución N° 118/2022. 	114
		<i>JURISPRUDENCIA</i>	
		Corte Suprema de Justicia de la Nación	
		<ul style="list-style-type: none"> • Competencia judicial. Cuestión de competencia. Demanda de reivindicación. Telefónica de Argentina S.A. Juzgado de Primera Instancia en lo Civil y Comercial N° 22. Departamento Judicial de La Plata. Cámara Segunda de Apelación en lo Civil y Comercial de La Plata, Sala Primera. Competencia originaria de la CSJN. Artículo 116, Constitución Nacional. Fuero federal establecido en razón de las personas. Renuncia implícita. CSJN, “<i>Fisco de la Provincia de Buenos Aires c/ Telefónica de Argentina S.A. s/civil y comercial – varios</i>”, del 10 de febrero de 2022. 	116

• **Derecho procesal administrativo.** Acción de amparo. Cámara Federal de Apelaciones de Rosario, Sala B. Inconstitucionalidad. Decreto N° 793/2018. Devolución. Derechos de exportación. Recurso extraordinario. Auto. Juicio de admisibilidad. Inconsistencias entre el tramo dispositivo y los vistos. Parte dispositiva de la sentencia. Carencia de derivación razonada. CSJN, “*Cantoni S.A. c/ PENs/amparo Ley N° 16.986*”, del 3 de marzo de 2022. 122

• **Derecho procesal administrativo.** Cámara Federal de Tucumán. Incidente de nulidad de notificación. Acogimiento de la firma Alfazucar S.R.L. Moratoria dispuesta por Ley N° 27.260. Omisión en el pronunciamiento. Devolución de las actuaciones al tribunal *a quo*. Derecho de defensa de la parte recurrida. Preservación. Pronunciamiento del Máximo Tribunal que podría tornarse abstracto. CSJN, “*Alfazucar S.R.L. c/ AFIP s/ revocación de resoluciones administrativas*”, del 10 de marzo de 2022. 124

• **Derecho procesal administrativo.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil, Sala E. Caducidad de la instancia decretada. Inacción de los representantes legales del actor menor de edad. Intervención de la Defensoría Pública. Artículo 313, inciso tercero, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Cuestiones fácticas y de derecho procesal. Excepción. Garantías constitucionales involucradas. Derechos de defensa en juicio, debido proceso y propiedad. Especial protección. Interés superior del niño. Convenciones internacionales. Deberes de los jueces en procesos donde se encuentren involucrados. Control judicial activo y la notificación oportuna a la defensoría de menores. CSJN, “*Spagnolo, R. A. y otros c/ GCBA y otros s/ daños y perjuicios (acc. tran. c/ les. o muerte)*”, del 17 de febrero de 2022. 126

• **Recurso extraordinario.** Cámara Federal de Apelaciones de Mar del Plata. Recurso de apelación. Estado Nacional. Resolución. Juez de primera instancia. Liquidación de astreintes. Intereses. Recurso extraordinario federal.

Queja. Decisiones dictadas en la etapa de ejecución. Sentencia definitiva. Excepción. Artículo 14, Ley N° 48. Gravamen de insusceptible reparación ulterior. Sentencia arbitraria. Violación. Garantía del debido proceso adjetivo. Artículo 18, Constitución Nacional. CSJN, “*Anselmi, H. R. c/ Ferrocarriles Argentinos s/ diferencias salariales*”, del 17 de febrero de 2022. 134

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Secretaría de Seguridad Social

• **Emergencia pública.** Resol-2022-5-APN-SSS#MT. Ley N° 27.549. Normas complementarias y aclaratorias. Aprobación. Resolución N° 5/2022. 136

Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca

• **Emergencia pública.** Resol-2022-39-APN-MAGYP. Provincia de Entre Ríos. Estado de emergencia y/o desastre agropecuario. Declaración. Resolución N° 39/2022. 139

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

• **Emergencia pública.** Resol-2022-244-APN-MT. “Programa REPRO II”. Comité de Evaluación y Monitoreo. Recomendaciones. Adopción. Resolución N° 244/2022. 141

• **Emergencia pública.** Resol-2022-287-APN-MT. “Programa de asistencia de emergencia a trabajadoras y trabajadores independientes en sectores críticos”. Extensión. Resolución N° 287/2022. 148

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Derecho constitucional.** Cámara Nacional. Demanda. Rehabilitación. Ejercicio de derecho a voto. Cumplimiento de pena de prisión. Inconstitucionalidad del Artículo 3°, incisos e, f y g, Código Electoral Nacional. Artículos 12 y 19, inciso 2°, Código Penal. Privación del

derecho electoral de los condenados en sede penal. Recurso extraordinario federal. Constitución Nacional. Tratados Internacionales. Mecanismos de votación. Personas privadas de su libertad. Precedente “Mignone”. CSJN, “*Orazi, M. O. s/inhabilitación (Art. 3º CEN)*”, del 10 de febrero de 2022. 152

■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

• **Medio ambiente.** Resol-2022-69-APN-MAD. Fondo Nacional para el Enriquecimiento y Conservación de los Bosques Nativos. Programa Nacional de Protección de los Bosques Nativos. Fondos. Aprobación. Resolución N° 69/2022 159

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

LEGISLACIÓN

• **Salud pública.** Decto-2022-151-APN-PTE. Ley N° 27.642. Promoción de la alimentación saludable. Reglamentación. Aprobación. Decreto N° 151/2022. 162

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Educación

• **Educación pública.** Resol-2022-799-APN-ME. “Programa de respaldo a estudiantes argentinos” (PROGRESAR). Inscripción. Convocatoria. Resolución N° 799/2022. .. 166

Ente Nacional Regulador del Gas

• **Gas Natural.** Resol-2022-92-APN-Directorio#Enargas. Cuadros Tarifarios de Transición. Aprobación. Resolución N° 92/2022. 168

Ente Nacional de Comunicaciones

• **Telecomunicaciones.** Resol-2022-419-APN-ENACOM#JGM. Telecom Argentina Sociedad Anónima. Devolución de espectro. Aceptación. Resolución N° 419/2022. 177

Ministerio de Transporte

• **Transporte.** Resol-2022-132-APN-MTR. “Protocolo de acción frente a posibles asentamientos e intrusiones en predios ferroviarios”. Aprobación. Resolución N° 132/2022. 186

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2022-5165-E-AFIP-AFIP. Impuesto a las Ganancias. Plazo especial para la presentación del Formulario 572 Web. Período Fiscal 2021. Resoluciones Generales N° 2.442 y N° 4.003, sus modificatorias y complementarias. Norma complementaria. Resolución General N° 5.165/2022. 191

• **Impuesto a las ganancias.** Resog-2022-5168-E-AFIP-AFIP. Impuesto a las Ganancias. Ley N° 27.630. Régimen de retención de determinadas ganancias. Resolución General N° 830. Solicitudes de exclusión de la retención del impuesto. Norma complementaria. Resolución General N° 5.168/2022. 193

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Derecho tributario constitucional.** Acción declarativa de certeza. Artículo 322, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Provincia de Córdoba. Estado de incertidumbre. Pretensión de la demandada de gravar la actividad. Jurisdicción con una alícuota diferencial (más alta). Pago del impuesto sobre los ingresos brutos. Establecimiento productivo fuera de esa provincia. Discriminación generada por la legislación provincial. Lugar de radicación del establecimiento productivo del contribuyente. Principio de igualdad (Artículo 16, Constitución Nacional). Alteración de la corriente natural del comercio (Artículos 75, inciso 13, y 126, Constitución Nacional). Suerte de “aduana interior”. (Artículos 9º a 12, Constitución Nacional). Declaración de

invalidez de la pretensión fiscal de la demandada. CSJN, “*Kiskali S.A. c/ Córdoba, Provincia de s/ acción declarativa de certeza*”, del 24 de febrero de 2022. 195

■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

- Índice Alfabético por Autores 199
- Índice Alfabético por Materias 201
- Índice de Disposiciones Normativas 207
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 209