

# rap

**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XLIV - 528/529**

[www.revistarap.com.ar](http://www.revistarap.com.ar)

# rap

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**AÑO XLIV Nros. 528/529**

SEPTIEMBRE/OCTUBRE 2022

*Ediciones*  
**rap**

ISSN N° 1666-4108

### **Director**

Eduardo Mertehikian

### **Subdirector**

Armando N. Canosa (†)

### **Coordinadora**

Mirian M. Ivanega

### **Secretarios de Redacción**

Cecilia Cumini

Mariana Díaz

Lucas Piaggio

Ana Salvatelli

### **Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya

Rodolfo C. Barra

Alberto B. Bianchi

Julio Pablo Comadira

Roberto Dromi

Pablo O. Gallegos Fedriani

Agustín A. Gordillo

Pablo Á. Gutiérrez Colantuono

Jorge L. Maiorano

Héctor A. Mairal

Ismael Mata

Eugenio L. Palazzo

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz

Guido S. Tawil

### **Colaboradores**

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

### **Staff Ediciones Rap**

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian

Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

## Índice General

### ■ DOCTRINA

- “Los jueces de facto nacionales y provinciales (Río Negro), en el siglo XX, en Argentina (segunda parte)”. Por **Luis Emilio Pravato**. ..... 7

### ■ DOCTRINA ESPECIAL

- “Régimen Federal y dominio público”. Por **Pablo Cerruti**. ..... 44

### ■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “El acceso a la información pública en la Ley N° 27.275: algunas propuestas de modificación al régimen legal vigente”. Por **Luciana S. Falcone**. ..... 102
- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período julio - agosto 2022”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. ..... 123

### ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

#### *LEGISLACIÓN*

---

- **Armas**. Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego. Nuevo plazo de ejecución. Ley N° 27.690/2022. .... 132
- **Armas**. Decto-2022-671-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.690. Decreto N° 671/2022. .... 133
- **Desarrollo económico**. Ley N° 26.270. Ley de Promoción del Desarrollo y Producción de la Biotecnología Moderna y la Nanotecnología. Artículos. Modificaciones. Ley N° 27.685/2022. .. 134
- **Desarrollo económico**. Decto-2022-644-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.685. Decreto N° 644/2022. 138

## RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

### Ministerio de Economía

• **Deuda pública.** Resol-2022-621-APN-MEC. “Letra del Tesoro Nacional Intransferible en dólares estadounidenses vencimiento 30 de septiembre 2032, Decreto N° 576/2022”. Emisión. Disposición. Resolución N° 621/2022. 139

### Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

• **Deuda pública.** Resfc-2022-38-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional en pesos Decreto N° 668/2019, con vencimiento 27 de marzo de 2023”. Emisión. Disposición. Resolución Conjunta N° 38/2022. .... 141

## JURISPRUDENCIA

### Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Competencia judicial.** Declaración de incompetencia. Corte Suprema de Justicia de la Nación. Pedido de regulación de honorarios de letrados intervinientes en esa causa. Provincia de Salta. Corte de Justicia de la Provincia de Salta. Recurso de apelación. Admisibilidad. Desprendimiento del conocimiento de la totalidad de las vicisitudes que podían presentarse en relación al contrato de locación de servicios celebrado entre las partes. Prórroga expresa de la competencia originaria del Tribunal. Divergencias relacionadas con la ejecución del contrato. Jurisdicción provincial. CSJN, “Giacosa, L. R. y Baldi, P. R. c/ Salta, Provincia de s/ regulación de honorarios”, del 2 de agosto de 2022. .... 144

• **Competencia judicial.** Demanda por violación del debido proceso ambiental. Obras comprendidas en el Plan Integral de Saneamiento Ambiental de la Cuenca Matanza-Riachuelo. Contienda negativa de competencia. Titular del Juzgado Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal N° 12. Magistrado del Juzgado Federal en lo Criminal y Correccional N° 2 de Morón. Fallos: 332:2522, causa “Mendoza”. Plan Integral de Saneamiento Ambiental de la

Cuenca Matanza-Riachuelo. Falta de encuadramiento de disposición alguna del Código Penal. CSJN, “De Amorrortu, F. J. c/ AySA S.A. y otros s/ proceso de conocimiento”, del 20 de septiembre de 2022. .... 146

• **Derecho procesal administrativo.** Superior Tribunal de Justicia de la Provincia de Entre Ríos. Sentencia. Rechazo. Acción de amparo. Obra Social de la Provincia de Entre Ríos (IOSPER). Incorporación como afiliada. Beneficiaria de la Caja de Jubilaciones y Pensiones de la Provincia de Entre Ríos. Recurso extraordinario. Cuestión federal. Artículo 14, Ley N° 48. Excepción. Arbitrariedad de sentencias. Afectación de garantía constitucional. Defensa en juicio. CSJN, “Jacobo, P. A. c/ Instituto de Obra Social de la Provincia de Entre Ríos s/ acción de amparo”, del 12 de agosto de 2022. .... 149

• **Proceso.** Cámara Federal de Apelaciones de Rosario. Rechazo de la demanda promovida por la firma Autológica S.A. Estado Nacional (Secretaría de Industria). Reparación de los perjuicios. Suspensión ilegítima de los beneficios fiscales. Ley N° 25.922 y sus normas reglamentarias y complementarias. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Artículo 14, Ley N° 48. Garantía de la defensa en juicio y el debido proceso. Falta de tratamiento de planteos conducentes. Memorial. Expresión de agravios. Doctrina de la arbitrariedad. CSJN, “Recurso de queja N° 1 – Autológica S.A. c/ Estado Nacional s/ daños y perjuicios”, del 12 de agosto de 2022. .... 152

• **Proceso.** Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires. Recurso de inaplicabilidad de ley. Aseguradora de riesgos del trabajo. Sentencia del Tribunal del Trabajo N° 1 de Bahía Blanca. Aplicación retroactiva de la Ley N° 26.773. Cómputo de intereses. Tasa pasiva. Banco de la Provincia de Buenos Aires. Recurso extraordinario federal. Artículo 14, Ley N° 48. Menoscabo de las garantías constitucionales de la defensa en juicio y de la propiedad. Exceso de competencia por parte del tribunal. Revisión de aspectos que se

encontraban firmes. CSJN, “Manfredini, J. F. M. y otro c/ Mapfre Argentina ART S.A. s/ accidente – ley especial”, del 18 de agosto de 2022. .... 156

## ■ DERECHO CONSTITUCIONAL

### LEGISLACIÓN

• **Congreso de la Nación.** Consenso fiscal. Aprobación. Ley N° 27.687/2022. .... 159

• **Congreso de la Nación.** Decto-2022-677-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.687. Decreto N° 677/2022. .... 160

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Comisión Nacional de Regulación del Transporte

• **Emergencia pública.** Di-2022-688-APN-CNRT#MTR. “Plan de emergencia - COVID-19, para el transporte automotor - Versión 12-4-2022”. “Plan de emergencia - COVID-19, para el transporte ferroviario - Versión 28-10-2021”. Protocolos. Derogaciones. Disposición N° 688/2022. .... 161

#### Ministerio de Salud

• **Emergencia pública.** Resol-2022-1849-APN-MS. Uso del barbijo. Carácter no obligatorio. Medidas de prevención general. Recomendaciones. Resolución N° 1.849/2022. .... 164

## ■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Secretaría de Energía

• **Gas natural.** Resol-2022-686-APN-SE#MEC. Nivel 3. Consumos. Excesos. Tarifas. Resolución N° 686/2022. .... 166

#### Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Servicios postales.** Resog-2022-5260-E-AFIP-AFIP. Régimen de Importación y Exportación por Prestadores de Servicios

Postales PSP/Courier. Resolución General N° 4.450. Modificación. Resolución General N° 5.260/2022. .... 171

#### Ente Nacional Regulador de la Electricidad

• **Tasas y tarifas.** Resol-2022-434-APN-ENRE#MEC. Usuarios residenciales Nivel 3. Edenor S.A. Cuadro Tarifario. Aprobación. Resolución N° 434/2022. .... 173

• **Tasas y tarifas.** Resol-2022-435-APN-ENRE#MEC. Usuarios residenciales Nivel 3. Edesur S.A. Cuadro Tarifario. Aprobación. Resolución N° 435/2022. .... 177

#### Ministerio de Transporte

• **Transporte.** Resol-2022-635-APN-MTR. Plan Nacional de Transporte Sostenible. Aprobación. Resolución N° 635/2022. .... 180

## ■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

### LEGISLACIÓN

• **Administración y Seguridad Social.** Decto-2022-651-APN-PTE. Ley de Riesgos del Trabajo N° 24.557. Ámbito de aplicación. Extensión. Decreto N° 651/2022. .... 185

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2022-5259-E-AFIP-AFIP. Emisión de comprobantes electrónicos. Vinculación con el Remito Electrónico Cárnico. Procedimiento. Resolución General N° 4.256 y sus modificatorias. Norma modificatoria. Resolución General N° 5.259/2022. .... 188

### JURISPRUDENCIA

#### Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Tributos y procedimiento tributario.** Cámara Federal de Salta, Sala I. Aplicación de la Ley N° 27.260. Alcance del régimen. Contribuyentes o responsables de los tributos. Acogimiento al régimen de regularización de deudas tributarias.

Condonación de multa. Régimen de facilidades. Resolución (AD LAQU) N° 69/2013. Artículo 954, inc. b), del Código Aduanero. Recurso extraordinario. Interpretación de la ley. Declaración inexacta. Artículo 954, inciso a) del referido Código. Conducta no apta para generar perjuicio fiscal. Obligación de naturaleza tributaria. Función primordial del organismo aduanero. Ejercicio del control sobre el tráfico internacional de mercaderías. CSJN, “Chehadi, M. c/ Aduana La Quiaca s/

impugnación de acto administrativo”, del 30 de agosto de 2022. .... 191

**■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL**

- Índice Alfabético por Autores ..... 201
- Índice Alfabético por Materias ..... 203
- Índice de Disposiciones Normativas ..... 215
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes ..... 218