

**DIEGO PAULO ISABELLA**

# **Silencio administrativo y acceso a la justicia**

*Prólogo de*  
**JAVIER INDALECIO BARRAZA**



## **ÍNDICE GENERAL**

<i>Prólogo. Una obra esperanzadora</i> .....	IX
<i>Palabras del autor</i> .....	XI

### **CAPÍTULO PRIMERO**

#### **DEFINICIONES PRELIMINARES**

§ 1. Acceso a la justicia. Contornos .....	1
a) Liminar .....	1
b) Fundamento normativo .....	3
c) Relevancia institucional de la tutela judicial efectiva .....	4
d) Condicionamientos a la tutela judicial efectiva .....	5
1) Factores internos .....	6
2) Factores externos .....	6
3) Factores de política legislativa .....	6
e) El proceso contencioso administrativo como cauce para la tutela judicial .....	15
§ 2. La resolución expresa el deber de la administración y derecho de los administrados .....	16
§ 3. Inactividad formal e inactividad material de la Administración. Distinciones .....	24
§ 4. El caso de la provincia de Buenos Aires y la inactividad formal de la Administración .....	25
a) Reseña al modelo anterior .....	25
b) Doctrina de la Suprema Corte de Justicia bonaerense en el marco del viejo proceso .....	30

- c) El cambio de paradigma en la reforma Constitucional provincial de 1994 ..... 33  
 d) El silencio en el Código Contencioso provincial .. 39

## CAPÍTULO II

### EL SILENCIO NEGATIVO

- § 5. Introducción ..... 47  
 § 6. Antecedentes normativos ..... 48  
     a) Derecho comparado ..... 48  
     b) Derecho argentino ..... 50  
 § 7. Finalidad o fundamento del silencio negativo ..... 54  
 § 8. Naturaleza jurídica del silencio administrativo negativo y positivo. Diferencias ..... 56  
 § 9. Alternativas frente al silencio negativo ..... 62  
 § 10. El silencio positivo. Referencias ..... 66

## CAPÍTULO III

### EFFECTOS DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO

- § 11. Incumplimiento del deber de resolver. Omisión antijurídica ..... 85  
 § 12. Efectos asignados al silencio en nuestro ordenamiento jurídico ..... 86  
 § 13. Los efectos posibles ..... 87  
     a) Introducción ..... 87  
     b) Otros efectos propuestos al silencio ..... 89  
       1) Relativización –o aplicación restringida– de la presunción de legitimidad por la configuración del silencio negativo en vía recursiva. Consecuencias procesales ..... 89  
       2) El silencio positivo frente al pedido de suspensión del acto administrativo y de la vía de hecho ..... 95  
       3) Anteproyecto de ley: incluye doctrinas propuestas ..... 97

## CAPÍTULO IV

### EL SILENCIO ADMINISTRATIVO NEGATIVO Y LOS PLAZOS

- § 14. El silencio y los plazos de caducidad. Supuestos de silencio en vía recursiva y en vía reclamatoria .. 101  
 § 15. El tema de las resoluciones tardías ..... 117  
  
*Bibliografía* ..... 121