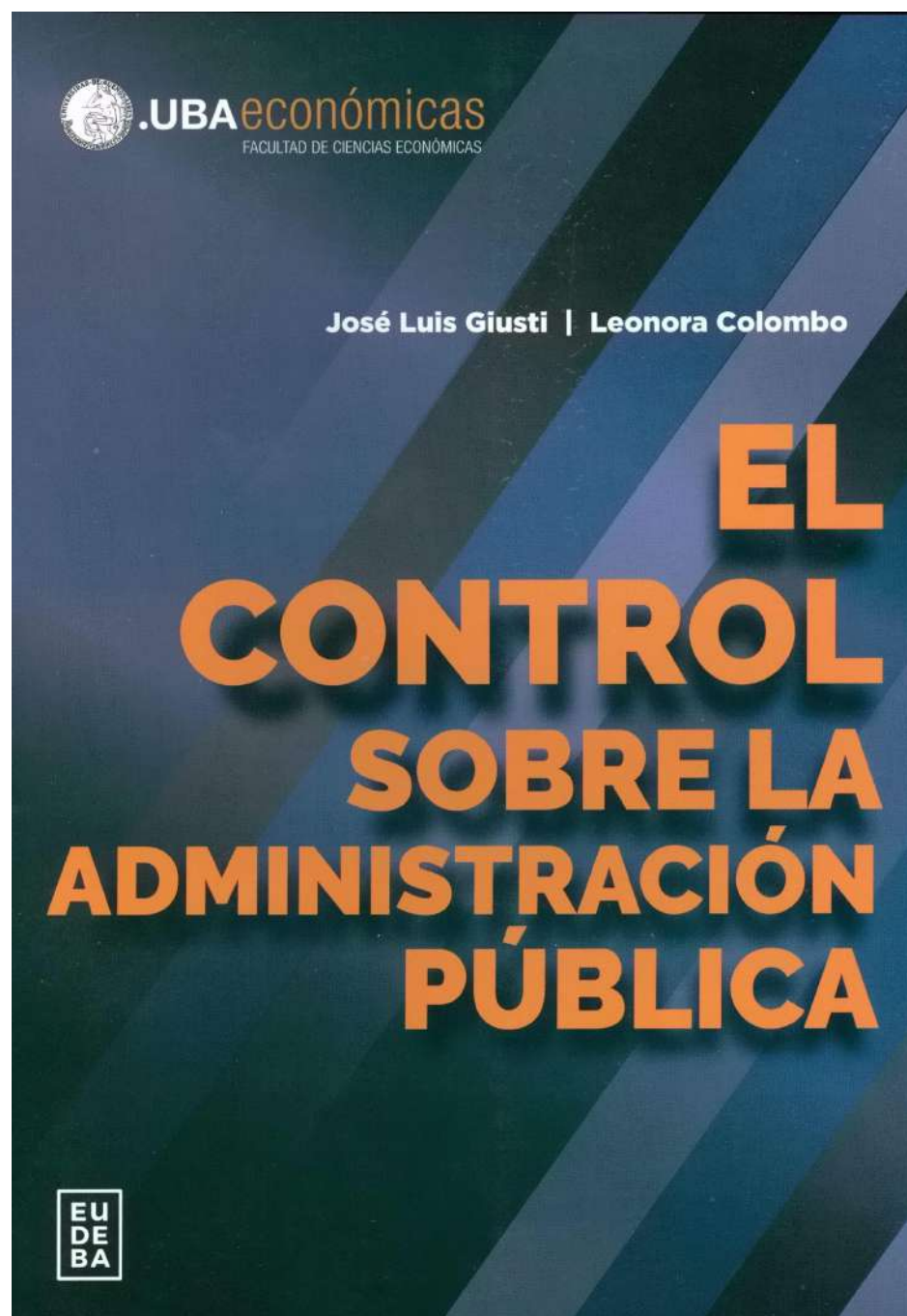




Abreviaturas	11
Prólogo	13
Introducción	15
 Capítulo 1	
Control del ejercicio del poder, división de poderes y democracias delegativas	23
1.1. Control del ejercicio del poder y división de poderes	23
1.2. El control del ejercicio del poder en las democracias delegativas	26
1.2.1. Democracia y poliarquía	26
1.2.2. Diferentes tipos de poliarquía	27
1.2.3. Las falacias de la consolidación	28
1.2.4. Los tres componentes de la poliarquía	29
1.2.5. Democracias representativas y delegativas	29
1.2.7. A modo de síntesis	32
 Capítulo 2	
Las distintas especies del control sobre la Administración	35
2.1. Las funciones del Estado	35
2.1.1. El criterio subjetivo	36
2.1.2. El criterio objetivo	36
2.1.3. El criterio mixto	37
2.1.4. ¿Cuál es la utilidad de la clasificación en funciones?	37
2.1.5. Nuestro criterio	39
2.2. Control judicial y extrajudicial de la Administración	40
2.2.1. El control judicial sobre la Administración	40
2.2.2. Los requisitos del control judicial sobre la Administración	41
2.2.3. El alcance del control judicial. Decisiones regladas y discrecionales	41
2.2.4. Los efectos del control judicial	42
2.3. Las clasificaciones del control extrajudicial sobre la Administración	44
2.3.1. Las clasificaciones de la doctrina administrativa	44
2.3.2. Nuestra clasificación	46

Capítulo 3		
La evaluación de las políticas públicas.....	53	
3.1. Las políticas públicas	53	
3.2. Políticas públicas y burocracias estatales. El modelo racionalista clásico	55	
3.3. El problema de los resultados de las políticas	56	
3.4. La implementación. Los modelos de “arriba hacia abajo” o top down	57	
3.5. La implementación. Los modelos de “abajo hacia arriba” o bottom up	59	
3.6. Las respuestas gerencialistas a los problemas de implementación. La auditoría	60	
3.7. La evaluación de las políticas como fuente de información para la planificación	63	
3.8. Críticas y modelos alternativos de evaluación. La evaluación plural o participativa	64	
3.9. Utilización actual y clasificaciones de la evaluación	67	
3.10. La evaluación y los organismos de control de la Ley 24.156.....	73	
 Capítulo 4		
Antecedentes del control administrativo en la Argentina	77	
4.1. Introducción	77	
4.2. Las leyes 428 y 12.961. Confusión entre control externo, interno y gestión	78	
4.3. La Ley de Contabilidad (Decreto-Ley 23.354/56). Separación entre control interno y externo	81	
4.3.1. El control interno. La Contaduría General	81	
4.3.2. El control externo. El Tribunal de Cuentas de la Nación	82	
4.3.3. Organización y naturaleza jurídica del Tribunal de Cuentas de la Nación	82	
4.3.4. Funciones del Tribunal de Cuentas de la Nación.....	84	
4.3.5. Alcance del control efectuado por el Tribunal de Cuentas	89	
4.4. El control sobre las empresas y sociedades del Estado	90	
4.4.1. La Ley 13.653 de empresas del Estado	90	
4.4.2. La Ley 20.705 de sociedades del Estado	93	
4.4.3. La Sindicatura General de Empresas Públicas	93	
4.5. El control parlamentario sobre la cuenta general del ejercicio	95	
4.6. Conclusión.....	100	
 Capítulo 5		
La génesis de la Ley 24.156.....	101	
5.1. El espíritu de la reforma	101	
5.2. El proyecto del Poder Ejecutivo Nacional	102	
5.3. El tratamiento en la Cámara de Diputados	106	
5.3.1 Los principales puntos de discusión en la Cámara de Diputados	106	
5.3.2. El proyecto sancionado por la Cámara de Diputados.....	108	
5.4. Las modificaciones introducidas por la Cámara de Senadores	111	
5.5. El texto final de la Ley 24.156	114	
5.6. Modificaciones posteriores a la Ley 24.156 en los aspectos relativos a los sistemas de control	115	
5.6.1. Sector Público Nacional	115	
5.6.2. Jurisdicciones y entidades	117	
5.6.3. Competencias de la Auditoría General de la Nación	118	
 Capítulo 6		
El sistema de control de la Ley 24.156. Cuestiones generales	119	
6.1 La concepción sistémica de la Ley 24.156	119	
6.2. El concepto de “Sector Público Nacional”	120	
 Capítulo 7		
El sistema de control interno	129	
7.1. Control interno. Aspectos orgánico y material	129	
7.2. Sistema de control interno. Aspecto orgánico	129	
7.2.1. Ubicación institucional de la SIGEN. La cuestión de la independencia.....	129	
7.2.2. Organización interna de la SIGEN	132	
7.2.3. Ámbito de competencia de la SIGEN	132	
7.2.4. Unidades de Auditoría Interna. Ubicación institucional e (in) dependencia	137	
7.2.5. Las competencias sustantivas de la SIGEN. Facultades y atribuciones	138	
7.2.5.1. Facultades normativas	139	
7.2.5.2. Facultades de supervisión	140	
7.2.5.3. Facultades de información	142	
7.2.5.4. Facultades de asesoramiento.....	147	
7.2.5.5. Facultades de control.....	148	
7.2.5.6. Facultades de fiscalización de empresas y sociedades de propiedad estatal ...	156	
7.3. El control interno en su aspecto material	159	
7.3.1. Concepto y contenido del control interno	160	
7.3.2. La auditoría interna	163	
7.3.2.1. La independencia de criterio de los auditores	164	
7.3.2.2. Secreto profesional	165	
7.3.2.3. El procedimiento de auditoría	166	
 Capítulo 8		
El sistema de control externo.....	171	
8.1. Las modificaciones en el sistema de control externo introducidas por la Ley 24.156	171	
8.2. El artículo 85 de la Constitución de 1994	172	
8.2.1. La “ley orgánica” prevista en el artículo 85 de la Constitución Nacional	173	
8.2.2. El control externo en el artículo 85 de la Constitución. Facultades del Congreso	175	
8.2.3. Ubicación institucional y naturaleza jurídica de la Auditoría General de la Nación conforme el artículo 85 de la Constitución Nacional.....	178	
8.2.4. La conducción de la Auditoría General de la Nación. La “Presidencia” del artículo 85 de la Constitución y el Colegio de Auditores	180	
8.2.5. Ámbito de competencia subjetiva de la Auditoría General de la Nación	187	

8.2.6. Competencia material de la Auditoría General de la Nación	192
8.2.7. El alcance del control sobre las decisiones de “oportunidad, mérito y conveniencia” de la Administración	200
8.3. El procedimiento de auditoría externa sobre la actividad de la Administración	202
8.3.1. Cuestiones generales	202
8.3.2. El procedimiento a seguir en caso de detección de delitos	204
8.3.3. El procedimiento a seguir en caso de recepción de denuncias	206

Capítulo 9

Organismos de control no contemplados en la Ley 24.156	207
9.1. La Procuraduría de Investigaciones Administrativas (PIA)	208
9.1.1. Ubicación institucional	208
9.1.2. Designación y remoción del Fiscal Nacional de Investigaciones Administrativas	209
9.1.3. Competencia, deberes y facultades de la PIA	210
9.1.4. El ejercicio de la acción penal por parte de la FIA y la PIA.	211
9.1.5. La facultad de intervenir en sumarios administrativos.	216
9.1.6. Conclusión	219
9.2. La Oficina Anticorrupción	220
9.2.1. Ubicación institucional	220
9.2.2. Competencias	221
9.2.2.1. Competencias de investigación.....	221
9.2.2.2. Competencias de prevención y asesoramiento	223
9.2.3. Publicidad de la información	223
9.2.4. Las debilidades de la Oficina Anticorrupción	224

Capítulo 10

Las responsabilidades de los funcionarios públicos	227
10.1. Responsabilidad de los funcionarios y rendición de cuentas	227
10.2. Las esferas de responsabilidad de los funcionarios públicos	229
10.3. La responsabilidad política	230
10.3.1 El juicio político previsto en la Constitución Nacional	232
10.4. La responsabilidad penal	234
10.5. La responsabilidad disciplinaria.....	238
10.5.1. Naturaleza de la facultad disciplinaria de la Administración	238
10.5.2. Ámbito subjetivo de aplicación	240
10.5.3. El presupuesto objetivo de la responsabilidad. La falta disciplinaria	244
10.5.4. Las garantías de legalidad, non bis in idem y debido proceso adjetivo	245
10.5.5. El procedimiento previo a la aplicación de la sanción	248
10.5.6. Responsabilidad disciplinaria y renuncia del agente	249
10.5.7. Prescripción de la facultad disciplinaria de la Administración	250
10.5.8. Facultad disciplinaria y discrecionalidad administrativa	251
10.5.9. Límites a la independencia entre las órbitas penal y disciplinaria	252

10.6. La responsabilidad patrimonial frente a terceros	253
10.6.1. Procedencia de la responsabilidad patrimonial frente a terceros.....	254
10.6.2. Características de la responsabilidad patrimonial frente a terceros	256
10.6.3. La responsabilidad de los funcionarios y el agotamiento de la vía administrativa	258
10.6.4. Prescripción.....	259
10.7. La responsabilidad administrativo-patrimonial.....	259
10.7.1. El concepto de responsabilidad patrimonial o administrativo-patrimonial	259
10.7.2. El procedimiento establecido en el Decreto 1154/97	262
10.7.3. Prescripción de la acción para ejercer la acción de recupero del perjuicio fiscal	265
10.7.4. Las debilidades del procedimiento de recupero del perjuicio fiscal	266
10.8. Conclusión.....	268

Acerca de los autores	271
------------------------------------	-----