

ALFONSO BUTELER

# Concurso público

*Acceso a cátedras universitarias  
y a la magistratura federal*

Concepto. Naturaleza. Principios. Etapas  
Régimen legal. Control judicial. Universidades nacionales  
Concursos para jueces federales. Marco normativo

*Prólogo de*  
DOMINGO JUAN SESÍN



## ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i> .....	V
<i>Agradecimientos</i> .....	VII

## INTRODUCCIÓN

1. Palabras preliminares .....	1
2. Acerca de los medios de selección de servidores públicos .....	2

## CAPÍTULO PRIMERO

### ASPECTOS GENERALES DEL CONCURSO

§ 1. Noción .....	7
§ 2. Naturaleza jurídica .....	8
§ 3. Diferencias con la licitación .....	11
§ 4. Clases de concursos .....	11
a) Por la naturaleza del cargo que se pretende cubrir .....	12
b) De conformidad con su esfera de aplicación .....	12
c) De acuerdo a su limitación espacial .....	13
d) Por la cantidad de etapas .....	13
e) Por su contenido .....	13
f) Por su modalidad .....	13
g) Por la variedad de cargos .....	13
h) De presentación y designación .....	13

	i) Sin vocación de permanencia y con prolongación temporal .....	14
§ 5.	Concursos para selección de contratista .....	14
§ 6.	¿Excepción o regla?.....	14
	a) Ley marco de regulación de empleo público nacional .....	18
	b) La incidencia de la normativa anticorrupción .....	19
§ 7.	¿Se puede exigir que la Administración realice un concurso? .....	23
§ 8.	La presentación de un único postulante .....	24
§ 9.	El concurso desierto .....	25
§ 10.	La discrecionalidad en el concurso .....	25
	a) Discrecionalidad y revisión judicial.....	27
	b) Discrecionalidad y concursos .....	31
	c) La llamada "discrecionalidad técnica" y el concurso.....	32
	d) Concursos y conceptos jurídicos indeterminados .....	36
	e) Discrecionalidad y autonomía universitaria .....	38
	f) Nuestra opinión .....	38

## CAPÍTULO II

### LOS REGLAMENTOS DEL CONCURSO

§ 11.	Naturaleza .....	43
§ 12.	Aclaración terminológica .....	44
§ 13.	Mecanismos de impugnación en el ámbito federal. Plazos .....	45
	a) Directo: reclamo administrativo impropio .....	47
	b) Indirecto: recurso administrativo .....	52
	c) Excepcional: acción de amparo .....	53
§ 14.	La reglamentación del concurso y la teoría del sometimiento voluntario .....	56
§ 15.	La presunción de inconstitucionalidad de los reglamentos del concurso frente a las categorías sospechosas .....	58

## CAPÍTULO III

### PRINCIPIOS QUE RIGEN EL PROCEDIMIENTO DEL CONCURSO

#### A) PRINCIPIOS GENERALES

##### DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO QUE RESULTAN APLICABLES AL CONCURSO

§ 16.	Introducción .....	63
§ 17.	Legalidad o juridicidad .....	63
§ 18.	Verdad jurídica objetiva .....	64
§ 19.	Formalismo moderado o informalismo a favor del administrado .....	65
§ 20.	Oficialidad .....	66
§ 21.	Debido procedimiento previo .....	66
§ 22.	Gratuidad.....	67

#### B) PRINCIPIOS ESPECÍFICOS DEL CONCURSO

§ 23.	Introducción .....	68
§ 24.	Oposición o concurrencia. Concurrencia y existencia de un único postulante .....	69
§ 25.	Igualdad.....	70
	a) Reglamentos del concurso .....	71
	b) Convocatoria a concurso .....	72
	c) Presentación tardía del postulante .....	72
	d) Modificación de las bases del concurso .....	73
	e) Presentación de antecedentes y títulos .....	73
	f) El sorteo de los temas objeto de prueba.....	74
	g) Conocimiento de los temas de la prueba .....	74
	h) Valoración del jurado.....	74
	i) La igualdad y la designación .....	75
§ 26.	Publicidad .....	75
	a) El llamado al concurso.....	75
	b) La modificación de los miembros del jurado .....	75

c) Nómina de los inscriptos .....	75
d) Acceso a las actuaciones de los concursantes .....	76
e) Publicidad y dictamen .....	76
f) Publicidad y designación .....	77

## CAPÍTULO IV

### EL CONCURSO DOCENTE UNIVERSITARIO

§ 27. Introducción .....	79
--------------------------	----

#### A) ASPECTOS GENERALES DE LA ORGANIZACIÓN UNIVERSITARIA

§ 28. La universidad desde el plano constitucional comparado .....	79
§ 29. La universidad en el ordenamiento jurídico argentino .....	81
a) Alcances actuales de la autonomía universitaria ...	92
b) Las universidades nacionales en la organización administrativa .....	94

#### B) EL CONCURSO DOCENTE UNIVERSITARIO

§ 30. Regulación legal .....	95
§ 31. Etapas del concurso .....	97
a) Existencia de partida presupuestaria .....	97
b) Designación del jurado .....	97
c) Convocatoria .....	102
d) Revocación del llamado a concurso .....	104
e) Admisión de los postulantes .....	105
f) Prueba de oposición .....	106
g) Entrevista personal .....	107
h) Dictamen del jurado. Orden de mérito .....	107
i) Empate .....	111
j) Aprobación del dictamen .....	111
k) Designación .....	112

§ 32. Revocación del concurso .....	113
§ 33. Efectos de la anulación de los actos dictados durante el concurso .....	113
§ 34. Revisión judicial .....	114
a) Revisión de las decisiones internas de las universidades nacionales .....	114
b) Revisión judicial de los concursos universitarios .....	115
c) El derecho de defensa y la intervención del tercero interesado en la acción judicial .....	116
§ 35. Mecanismos de impugnación del concurso universitario .....	117
a) Administrativos .....	117
b) Jurisdiccionales. Recurso judicial .....	118

## CAPÍTULO V

### LOS CONCURSOS PARA MAGISTRADOS FEDERALES

§ 36. Introducción .....	129
--------------------------	-----

#### A) CLASIFICACIÓN DE LOS SISTEMAS DE SELECCIÓN DE JUECES

§ 37. De acuerdo con quienes pueden aspirar al cargo ....	131
a) Abierto .....	131
b) Cerrado .....	131
§ 38. Con base en el criterio de selección .....	131
a) Político .....	131
b) Profesionalista .....	136
c) Mixto .....	138

#### B) LA DESIGNACIÓN DE MAGISTRADOS FEDERALES EN LA ARGENTINA

§ 39. Introducción .....	140
--------------------------	-----

XIV	INDICE GENERAL	
§ 40.	Designación de magistrados de la Corte Suprema. El decreto 222/03 .....	141
§ 41.	Los jueces que hayan cumplido setenta y cinco años de edad .....	145
§ 42.	Miembros de los tribunales inferiores .....	145
§ 43.	La legitimidad del control de constitucionalidad y el mecanismo de selección por concurso .....	146

### C) EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA

§ 44.	Introducción .....	147
§ 45.	Composición .....	152
§ 46.	Ubicación institucional .....	154
§ 47.	Modo de actuación y atribuciones .....	155
	a) Comisión de Disciplina y Acusación .....	156
	b) Comisión de Reglamentación .....	157
	c) Comisión de Administración y Financiera .....	157
	d) Comisión de Selección de Magistrados y Escuela Judicial .....	157

### D) PROPUESTA DE CANDIDATO POR EL PODER EJECUTIVO

§ 48.	Introducción .....	173
§ 49.	El carácter vinculante de la terna .....	173
§ 50.	¿Es una facultad discrecional? .....	174
§ 51.	¿Debe escoger al primer candidato? .....	174
§ 52.	¿Está prescripto un plazo para realizar la propuesta? .....	175
§ 53.	La decisión debe ser fundada .....	176
§ 54.	¿Es impugnabile la propuesta del presidente de la Nación? .....	176
§ 55.	Renuncia del candidato propuesto .....	177

### E) ACUERDO DEL SENADO

§ 56.	Introducción .....	177
-------	--------------------	-----

	INDICE GENERAL	XV
§ 57.	Intervención de la Comisión de Acuerdos .....	177
§ 58.	El plenario .....	179
§ 59.	Acuerdo .....	181
§ 60.	Rechazo del acuerdo .....	181
§ 61.	El silencio del Senado .....	183
§ 62.	La designación del postulante .....	184
§ 63.	La posibilidad de revisión judicial en materia de selección de jueces .....	184
	<i>Bibliografía</i> .....	185