

# Principios del Derecho Administrativo Sancionador

FERNANDO GARCÍA PULLÉS

INCLUYE  
VERSIÓN eBook

ABELEDOPERROT

## ÍNDICE GENERAL

---

Prólogo .....	XVII
Introducción. Pasado, presente y futuro de la sociedad abierta. Rol de las sanciones administrativas.....	1

### CAPÍTULO I

#### LA OBLIGACIÓN DE CUMPLIR LA LEY. REACCIÓN LEGAL ANTE EL INCUMPLIMIENTO

I. La obligación de cumplir la ley .....	7
II. La formulación de la norma como instrumento para lograr su cumplimiento .....	10
III. Las sanciones jurídicas. Prevención, reparación o retribución. Las sanciones administrativas.....	11

### CAPÍTULO II

#### LA POTESTAD SANCIONADORA DEL ESTADO. CONTENIDOS Y ESPECIES

I. La técnica de las potestades como conciliación entre el principio de vinculación positiva a la legalidad y las necesidades prácticas de la administración.....	17
II. Contenidos de la potestad sancionadora. Las diferencias entre sus especies. Reaundos para su examen adecuado .....	22
III. Clasificaciones de la potestad sancionadora de las administraciones públicas .....	27

IV. Potestades de supremacía general y de supremacía especial. Una nueva interpretación .....	30
---	----

### CAPÍTULO III

#### TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONADORA ESTATAL Y LA DE SUS ESPECIES: JURISDICCIONAL Y ADMINISTRATIVA

I. El encuadramiento institucional de la potestad sancionadora del Estado según sus especies e integración .....	35
II. Los presupuestos .....	37
III. La titularidad de la potestad sancionadora en los distintos centros de poder .....	44

### CAPÍTULO IV

#### LOS TERRITORIOS DE LA POTESTAD SANCIONADORA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

I. Rama del derecho penal, del derecho administrativo o autónoma.....	53
II. Las materias que deben abordarse en la potestad sancionatoria de las administraciones públicas .....	60

### CAPÍTULO V

#### EL TERRITORIO DE LA CREACIÓN DE LA INFRACCIÓN ADMINISTRATIVA

I. La distinción entre delitos, contravenciones administrativas y faltas .....	63
II. Consecuencias de la inexistencia de una diferenciación ontológica. El papel del legislador .....	70
III. La reacción jurídica debida frente a la amplitud y discrecionalidad de la competencia legislativa. La cuestión del “régimen jurídico circundante”. Los principios y garantías de la potestad sancionadora del Estado recogidos por el derecho penal.....	72
IV. Los principios limitantes de las competencias legislativas en materia infraccional.....	81
4.1. El principio de la dignidad humana y el <i>pro homine</i> .....	81

4.2. El principio de reserva y sus expresiones .....	83
4.3. El principio de legalidad en la creación de infracciones y sanciones	85
4.3.1. La función del principio de legalidad en la organización de los sistemas constitucionales .....	85
4.3.2. Los contenidos del principio de legalidad en el ámbito de la potestad sancionatoria del Estado en el ordenamiento jurídico argentino.....	89
4.3.3. El mandato de tipificación .....	93
4.3.3.1. El principio de legalidad y su concreción en la tipificación de la infracción.....	93
4.3.3.2. El contexto de los Tratados de Derechos Humanos incorporados a la Constitución argentina.....	99
4.3.4. Integración de la ley formal por la norma reglamentaria y su interpretación .....	102
4.3.5. Principios de aplicación espacial de la potestad sancionatoria de las administraciones públicas .....	110
4.3.5.1. El principio de territorialidad.....	111
4.3.5.2. El principio real, de defensa o de protección de intereses .....	114
4.3.5.3. Los restantes principios de la aplicación espacial...	115
4.3.6. La vigencia temporal de las leyes y reglamentos infraccionales. Las leyes interpretativas y el principio de la ley más benigna .....	116
4.3.6.1. Las leyes interpretativas. Un concepto riesgoso para las garantías en juego .....	117
4.3.6.2. El principio de la ultraactividad o la retroactividad de la ley penal más benigna .....	120

CAPÍTULO VI

**EL TERRITORIO DE LA APLICACIÓN DE LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA**

I. El recorrido racional del aplicador de la potestad sancionadora administrativa .....	125
II. Una potestad sancionadora de las administraciones públicas destinada a conductas disvaliosas (activas u omisivas).....	127
III. La tipicidad .....	128
3.1. Sus elementos objetivos.....	128
3.2. Elementos subjetivos de la tipicidad .....	141
3.2.1. La caracterización de los elementos subjetivos en la potestad sancionadora de las administraciones públicas.....	141

3.2.2. Los presupuestos y las especies del dolo.....	144
3.2.3. La culpa.....	146
IV. La antijuridicidad .....	148
4.1. Caracterización y distinciones necesarias.....	148
4.2. El sustento normativo de las causales de justificación.....	150
4.3. El estado de necesidad justificante.....	151
4.4. La colisión de deberes .....	152
4.5. El ejercicio legítimo de un derecho, autoridad o cargo .....	153
4.6. La legítima defensa.....	153
V. La reprochabilidad del injusto al sujeto .....	154

## CAPÍTULO VII

### EL TERRITORIO DE LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA

I. El concepto y los límites de la sanción en la potestad sancionadora de las administraciones públicas.....	157
II. Algunos de los principios que deben encauzar la sanción administrativa...	159
III. La razonabilidad de la sanción como recaudo de juridicidad. El exceso de punición como vicio de nulidad del acto administrativo sancionatorio ...	162

## CAPÍTULO VIII

### EXTINCIÓN DE LAS ACCIONES Y DE LAS SANCIONES EN LA POTESTAD SANCIONADORA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

I. Fundamento de la extinción de las acciones y las sanciones .....	167
II. Titularidad de la potestad para establecer causas de extinción de las acciones y de las sanciones.....	169
III. Las causales de extinción de la acción y la sanción en caso de ausencia de normas legales que las establezcan .....	171
IV. Las causas de extinción de la acción establecidas en el Código Penal y en otras legislaciones de faltas o contravenciones vigentes .....	174
V. Las causas de extinción de la sanción .....	181

CAPÍTULO IX

**EL TERRITORIO DEL PROCEDIMIENTO EN LA POTESTAD  
SANCIONADORA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS**

I. El régimen exorbitante del derecho administrativo. Su impacto en la regulación del procedimiento como garantía contra la arbitrariedad y el abuso de poder.....	183
II. Regulación de la potestad sancionadora por las normas generales de procedimiento administrativo o creación de normas especiales.....	191
III. La situación actual del procedimiento en el ejercicio de las potestades sancionadoras de las Administraciones Públicas .....	194
IV. La injerencia del Sistema Interamericano de Derechos Humanos.....	197
V. Principios y garantías que califican el procedimiento para la concreción del ejercicio de las potestades sancionadoras de las administraciones públicas	200
5.1. Las garantías constitucionales concretas que corresponde aplicar ...	202
5.1.1. Garantía de juez natural .....	202
5.1.2. El debido proceso .....	205
5.1.2.1. El principio de la dignidad humana. Los derechos humanos y el <i>pro homine</i> .....	205
5.1.2.2. Los principios implícitos y explícitos en la Ley de Procedimientos Administrativos .....	207
5.1.2.3. Los demás principios del derecho penal que deben entenderse aplicables .....	214
5.1.2.4. La interdicción de la doble sanción por la misma falta o la proscripción del <i>double jeopardy</i> , o doble persecución sancionatoria por la misma falta. Las consecuencias de la absolución en sede penal .....	220
5.1.2.5. Estado de inocencia.....	223
5.1.2.6. Supresión de la ejecutoriedad prevista en el art. 12 de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos. La desnaturalización del principio <i>solve et repete</i> y el agravio de derechos constitucionales ....	224

CAPÍTULO X

**LA FACULTAD CORRECTIVA Y LA POTESTAD SANCIONATORIA.  
LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LOS CONTRATOS  
ADMINISTRATIVOS**

I. Facultades y potestades de la administración pública en la contratación administrativa.....	234
--	-----

II. Justificación de la diversidad. La regulación normativa.....	236
III. Las causas justificadas de distinción.....	240
IV. Las consecuencias de la pertenencia a uno u otro ámbito .....	241
V. Facultad correctiva y sancionatoria no prevista en el contrato.....	243
VI. El procedimiento en la aplicación de facultades correctivas y potestades sancionadoras.....	245
VII. Discrecionalidad en la aplicación de sanciones .....	246
Bibliografía .....	249