



ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I — EMERGENCIA Y PODER DE POLICÍA

1. Introducción	11
2. La adhesión a normas federales	22
2.1. La distribución de competencias en nuestra federación	23
2.2. El ejercicio del poder de policía	25
2.3. ¿Cuál es el efecto de la adhesión?	27
2.4. Las provincias pueden o no adecuarse a una ley del Congreso sobre materias propias	28
2.5. Emergencia sanitaria. Aislamiento social, preventivo y obligatorio	33

CAPÍTULO II — LA LEY EN EL TIEMPO

1. Introducción	39
2. Suspensión de plazos administrativos, judiciales y prescripción en curso	41
3. Suspensión de plazos procedimentales	49
3.1. Ente Nacional de Comunicaciones	53
3.2. Administración Federal de Ingresos Públicos	54
3.3. Comisión Arbitral. Convenio Multilateral	56
3.4. Superintendencia de Seguros de la Nación	57
3.5. Ente Nacional Regulador del Gas	57
3.6. Inspección General de Justicia	58
3.7. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, Subsecretaría de Fiscalización del Trabajo	59
3.8. Comisión Nacional de Regulación del Transporte	60
3.9. Administración General de Puertos Sociedad del Estado	63
3.10. Ministerio de Turismo y Deportes	64
4. Suspensión de ejecuciones judiciales	64

CAPÍTULO III — ANÁLISIS DE LA LEGISLACIÓN A RAÍZ DE LA PANDEMIA POR COVID-19

1. Múltiples normas de emergencia	69
2. Pandemia, caso fortuito, fuerza mayor o imprevisión	78
3. Ley 27.541 de emergencia sanitaria	81
3.1. Encuadre y delegación legislativa	82
3.2. Declaración de emergencia en la ley 27.541	86
4. El esfuerzo compartido en la pandemia	89

CAPÍTULO IV — TEMAS ALCANZADOS POR LA EMERGENCIA

1. Introducción	95
2. Sostenibilidad de la deuda pública	111
3. Sistema energético	111
4. Obligaciones tributarias	113
4.1. Regularización de obligaciones tributarias, de la Seguridad Social y Aduaneras para MiPyMEs	113
4.2. Seguridad social. Contribuciones patronales	117
4.3. Impuesto al Valor Agregado	118
4.4. Bienes personales e impuesto cedular	119
4.5. Creación del Impuesto "PAIS"	119

4.6. Impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias y otras operatorias	126
4.7. Impuesto a las ganancias	127
4.8. Tasa de estadística	127
4.9. Impuestos internos	128
5. Derechos de exportación	128
6. Haberes previsionales. Aumentos salariales	129
7. Sociedades. Capital social	130
8. Créditos UVA	130
9. Reservas de libre disponibilidad	130
10. Emergencia sanitaria	131
11. Modificación temporaria a la Ley de Administración Financiera y Sistemas de Control del Sector Público Nacional	134
12. Libertad de circulación y emergencia sanitaria	134
13. Prohibición de ingreso al territorio nacional	138
14. Deuda pública	142
15. Asistencia de emergencia al trabajo y la producción	144
16. El Covid-19 como enfermedad de carácter profesional no listada (Decreto 367/2020)	147
17. Control de abastecimiento a la población	149
18. Prohibición de despidos	154
19. Suspensión de desalojos	163
19.1. Contratos de locación alcanzados por el decreto 320/2020	168
20. Congelamiento de cuotas de créditos hipotecarios	173
21. Cierre de cuentas bancarias	177
22. Suspensión del corte de servicios	180
23. Ingreso familiar de emergencia	184
24. Subsidio extraordinario a Jubilados y sectores sensibles	185
25. Mesa de Entradas virtual (Res 25/2020 JGM)	187
26. Certificado único habilitante para circulación	189
27. Servicios postales en la emergencia	192
28. Precios máximos en el aislamiento	195

CAPÍTULO V — EFECTOS EN LOS CONTRATOS PARTICULARES Y PUBLICOS

1. Emergencia sanitaria y situación de los particulares	204
2. El Estado, el deber de prevención y el deber de evitar del daño	208
3. Contratos con el Estado	223
3.1. El contrato de obra pública	223
3.2. Contratos de suministro de energía renovable	230
4. Impacto en las normativas de contratación estatal en la pandemia	239
5. Precios máximos en los procesos de compra	262
6. Alcance del control judicial de los actos de la Administración. Control de razonabilidad	265

CAPÍTULO VI — RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR SU ACTUACIÓN LÍCITA, E ILÍCITA A PROPÓSITO DEL COVID-19

1. Introducción	281
2. Exclusión del Estado: fuerza mayor, falta de conocimiento técnico y acto de la víctima	300
3. Análisis de la responsabilidad contractual del Estado	310
4. La responsabilidad del Estado por revocación del contrato por razones de interés público	318

5. Responsabilidad contractual tasada legalmente	320
5.1. Obras públicas, ley 13.064	320
5.2. Régimen de Contrataciones de la Administración Pública Nacional, decreto 1.023/2001	323
6. Ius variandi, contratos administrativos y responsabilidad del Estado	330
7. Vías de hecho de la administración y responsabilidad del Estado	333

BIBLIOGRAFÍA

337