

# raap

**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XLIII - 514/515**

[www.revistarap.com.ar](http://www.revistarap.com.ar)

# rap

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**AÑO XLIII Nros. 514/515**

**JULIO/AGOSTO 2021**

*Ediciones*  
**rap**

ISSN N° 1666-4108

**Director**

Eduardo Mertehikian

**Subdirector**

Armando N. Canosa (†)

**Coordinadora**

Mirian M. Ivanega

**Secretarios de Redacción**

Cecilia Cumini

Mariana Díaz

Lucas Piaggio

Ana Salvatelli

**Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya

Rodolfo C. Barra

Alberto B. Bianchi

Julio Pablo Comadira

Roberto Dromi

Pablo O. Gallegos Fedriani

Agustín A. Gordillo

Pablo Á. Gutiérrez Colantuono

Jorge L. Maiorano

Héctor A. Mairal

Ismael Mata

Eugenio L. Palazzo

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz

Guido S. Tawil

**Colaboradores**

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Basterra – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

**Staff Ediciones Rap**

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian

Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

## Índice General

### ■ DOCTRINA

- “La presidencia de José María Guido (1962-1963) y la doctrina de facto”. Por **Luis Emilio Pravato**. 7
- “Principio de legalidad y decisiones administrativas mediante inteligencia artificial”. Por **Federico J. Lacava y Piergiuseppe Otranto**. ... 15

### ■ DOCTRINA ESPECIAL

- “El rol del Estado en el acceso al Sistema de Prestaciones Básicas en Habilitación y Rehabilitación Integral a favor de las Personas con Discapacidad sin cobertura de Obras Sociales o Empresas de Medicina Prepaga”. Por **Cora Borensztejn**. ..... 35

### ■ JURISPRUDENCIA COMENTADA

- “Algunas reflexiones a propósito del fallo dictado por la Corte en la causa: ‘Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires c/ Estado Nacional (Poder Ejecutivo Nacional) s/ acción declarativa de inconstitucionalidad’. [Comentario al fallo de la CSJN, ‘Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires c/ Estado Nacional (Poder Ejecutivo Nacional) s/ incidente de medida cautelar’, del 19 de abril de 2021]”. Por **María Julia de la Fuente**. ..... 91

### ■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período mayo-junio 2021”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. ..... 113

## ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

### LEGISLACIÓN

- **Ley de Ministerios.** Decto-2021-502-APN-PTE. Designase Ministro. Decreto N° 502/2021. .... 124
- **Ley de Ministerios.** Decto-2021-503-APN-PTE. Designase Ministro. Decreto N° 503/2021. .... 125

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Ministerio del Interior

- **Elecciones.** Resol-2021-147-APN-MI. Aporte de campaña. Monto global. Resolución N° 147/2021. .... 126

#### Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, Vital y Móvil

- **Empleo.** Resol-2021-6-APN-CNEPYSM VYM#MT. Salario Mínimo, Vital y Móvil. Resolución N° 6/2021. .... 128

#### Superintendencia de Seguros de la Nación

- **Fondos fiduciarios, fideicomisos y propiedad fiduciaria.** Resol-2021-604-APN-SSN#MEC. Compensación financiera. Resolución N° 604/2021. .... 131

#### Ministerio de Salud

- **Obras sociales.** Resol-2021-2125-APN-MS. Entidades de Medicina Prepaga. Aumentos generales, complementarios y acumulativos. Resolución N° 2.125/2021. .... 134

### JURISPRUDENCIA

#### Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Competencia judicial.** Acción de amparo. Provincia de Buenos Aires. Estado Nacional. Cesación de las medidas dispuestas por el DNU N° 241/2021. Inconstitucionalidad. Conflicto negativo de competencia. Juzgado Federal de Primera Instancia de Campana. Juzgado de Primera Instancia en lo Civil y Comercial n° 7 del Departamento Judicial de

San Isidro, Artículo 24, inciso 7°, Decreto Ley N° 1.285/1958. Cuestión de derecho público local. Artículos 116 y 117, Constitución Nacional. Competencia originaria *ratione personae*. Tramitación del proceso ante la justicia provincial. CSJN, “*Desarrollos Educativos S.A. c/ Estado Nacional y otros s/ amparo Ley N° 16.986*”, del 24 de junio de 2021. .... 138

- **Obras sociales.** Cámara Federal de la Seguridad Social. Obra Social del Personal de Dirección de la Industria Privada del Petróleo (OSDIPP). Superintendencia de Servicios de Salud. Sumas adeudadas al Fondo Solidario de Redistribución del Seguro Nacional de Salud (FSR). Afiliados adherentes voluntarios. Recurso extraordinario federal. Ley N° 23.660 de Obras Sociales. Ley N° 23.661 del Sistema Nacional del Seguro de Salud. Afiliación voluntaria. Resolución INOSN° 490/1990. Principio de solidaridad. Sistema de seguridad social asistencial. Contribución solidaria. Régimen jurídico. Constitución Nacional. Voluntario sometimiento al régimen jurídico. CSJN, “*Superintendencia de Servicios de Salud c/ O. S. Pers. Dirección Industria Privada del Petróleo s/ cobro de aportes y contribuciones*”, del 24 de junio de 2021. .... 143

## ■ DERECHO CONSTITUCIONAL

### LEGISLACIÓN

- **Género.** Decto-2021-451-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.635. Decreto N° 451/2021. .... 153
- **Género.** Decto-2021-440-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.636. Decreto N° 440/2021. .... 154

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Ministerio de Seguridad

- **Género.** Resol-2021-328-APN-MSG. Modelo de Acta Acuerdo. Resolución N° 328/2021. .... 155

## ■ DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE

### JURISPRUDENCIA

#### Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Medio ambiente.** Acción de amparo ambiental. Provincia de La Pampa. Artículos 41 y 43, Constitución Nacional. Provincia de San Juan. Estado Nacional. Ejecución de las obras de construcción de la represa “El Tambolar”. Cuenca Interprovincial Desaguadero-Salado-Chadileuvú-Curacó-Colorado. Leyes Nros. 25.675 General del Ambiente, 25.688 del Régimen de Gestión Ambiental de Aguas y 23.879 de Obras Hidráulicas. Competencia originaria CSJN. Función del Poder Judicial. Custodia de las garantías constitucionales. Medidas ordenadas en virtud de la Ley General de Ambiente (Artículo 32). CSJN, “*La Pampa, Provincia de c/ San Juan, Provincia de y otro (Estado Nacional) s/ amparo ambiental*”, del 27 de mayo de 2021. .... 157

## ■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

### LEGISLACIÓN

- **Combustibles.** Marco Regulatorio de Bio-combustibles. Aprobación. Ley N° 27.640. 165

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Ente Nacional Regulador de la Electricidad

- **Energía eléctrica.** Resol-2021-262-APN-ENRE#MEC. Valores del Cuadro Tarifario. Edenor S.A. Resolución N° 262/2021. .... 172
- **Energía eléctrica.** Resol-2021-263-APN-ENRE#MEC. Valores del Cuadro Tarifario. Edesur S.A. Resolución N° 263/2021. .... 175

## ■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

### LEGISLACIÓN

- **Impuesto a las ganancias.** Ley de Impuesto a las Ganancias. Modificación. Ley N° 27.638. .... 178

- **Jubilaciones y pensiones.** Decnu-2021-475-APN-PTE. Ley N° 24.241. Modificación. Decreto N° 475/2021. .... 180

- **Monotributo.** Programa de Fortalecimiento y Alivio Fiscal para Pequeños Contribuyentes. Disposiciones. Ley N° 27.639. .... 190

- **Monotributo.** Decto-2021-480-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.639. Decreto N° 480/2021. .... 194

- **Tributos y procedimiento tributario.** Consenso fiscal. Aprobación. Ley N° 27.634. .... 195

- **Tributos y procedimiento tributario.** Decto-2021-442-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.634. Decreto N° 442/2021. .... 195

### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

#### Administración Federal de Ingresos Públicos

- **Monotributo.** Resog-2021-5028-E-AFIP-AFIP. Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes (RS). Recategorización semestral. Semestre enero/junio de 2021. Plazo para la recategorización. Resolución General N° 4.309. Norma complementaria. Resolución General N° 5.028/2021. .... 196

### JURISPRUDENCIA

#### Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Coparticipación federal.** Demanda. Provincia de San Luis. Estado Nacional. Solicitud de inconstitucionalidad del Decreto N° 566/2019. Suma que resulte compensatoria por la pérdida sufrida. Ingresos que por coparticipación tributaria le corresponderían al estado local. Artículo 75, inc. 2°, disposición transitoria sexta, Constitución Nacional. Artículo 4°, Ley N° 23.548. Solicitud del dictado de una medida cautelar. Competencia originaria CSJN. CSJN, “*San Luis, Provincia de c/ Estado Nacional*”, del 27 de mayo de 2021. .... 198

■ **ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL  
AÑO EDITORIAL**

- Índice Alfabético por Autores ..... 201
- Índice Alfabético por Materias ..... 203
- Índice de Disposiciones Normativas .... 212
- Índice de Jurisprudencia por  
Partes Litigantes ..... 215