

# raap

**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Director: Eduardo Mertehikian**

**Año XLIII - 516/517**

[www.revistarap.com.ar](http://www.revistarap.com.ar)

# rap

REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**AÑO XLIII Nros. 516/517**

**SEPTIEMBRE/OCTUBRE 2021**

*Ediciones*  
**rap**

ISSN N° 1666-4108

**Director**

Eduardo Mertehikian

**Subdirector**

Armando N. Canosa (†)

**Coordinadora**

Mirian M. Ivanega

**Secretarios de Redacción**

Cecilia Cumini

Mariana Díaz

Lucas Piaggio

Ana Salvatelli

**Comité Académico**

Jorge Alejandro Amaya

Rodolfo C. Barra

Alberto B. Bianchi

Julio Pablo Comadira

Roberto Dromi

Pablo O. Gallegos Fedriani

Agustín A. Gordillo

Pablo Á. Gutiérrez Colantuono

Jorge L. Maiorano

Héctor A. Mairal

Ismael Mata

Eugenio L. Palazzo

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz

Guido S. Tawil

**Colaboradores**

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

**Staff Ediciones Rap**

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian

Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

## Índice General

### ■ DOCTRINA

- “¿Qué bienes son de dominio público?”. Por **Mauro R. Bonato**. ..... 7
- “Delegación legislativa en cabeza del Jefe de Gabinete de Ministros. Evolución y análisis crítico”. Por **Ignacio Ferrari y Rocío E. Sánchez**. ..... 30

### ■ DOCTRINA ESPECIAL

- “¿Una OIRA para la Argentina? Propuesta de Agencia para la mejora de la calidad regulatoria en el país”. Por **María Elisa Catani**. ..... 40
- “El deber de información pública de los órganos de control externo. El caso del Tribunal de Cuentas de la Provincia de Tierra del Fuego”. Por **Romina V. Pereyra**. ..... 92

### ■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período julio - agosto 2021”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. ..... 145

### ■ DERECHO ADMINISTRATIVO

#### *LEGISLACIÓN*

---

- **Ley de Ministerios**. Decto-2021-640-APN-PTE. Ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación. Designación. Decreto N° 640/2021. .... 154
- **Ley de Ministerios**. Decto-2021-641-APN-PTE. Ministro de Educación. Designación. Decreto N° 641/2021. .... 155
- **Ley de Ministerios**. Decto-2021-642-APN-PTE. Ministro de Seguridad. Designación. Decreto N° 642/2021. .... 155

- **Ley de Ministerios.** Decto-2021-643-APN-PTE. Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. Designación. Decreto N° 643/2021. .... 156
- **Ley de Ministerios.** Decto-2021-644-APN-PTE. Jefe de Gabinete de Ministros. Designación. Decreto N° 644/2021. .... 156
- **Ley de Ministerios.** Decto-2021-645-APN-PTE. Ministro de Agricultura, Ganadería y Pesca. Designación. Decreto N° 645/2021. 157

#### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

##### Jefatura de Gabinete de Ministros

- **Presupuesto público.** Decad-2021-946-APN-JGM. Modificación presupuestaria. Decisión Administrativa N° 946/2021. .... 158

#### JURISPRUDENCIA

##### Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Derecho procesal administrativo.** Sentencia. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial. Recurso extraordinario federal. Cese. Comisión por sobregiro. Descubierta. Jurisdicción de las Cámaras de apelación. Principio de congruencia. Artículos 17 y 18, Constitución Nacional. Falta de reclamo. Escrito inaugural. Límite máximo. Tasas de interés. Tope fijado por la alzada. Sentencia *extra petita*. Debido proceso adjetivo. Afectación. CSJN, “*Consumidores Financieros Asoc. Civil para su Defensa c/ Banco de San Juan S.A. s/ ordinario*”, del 2 de septiembre de 2021. 159
- **Medidas cautelares.** Acción declarativa de certeza. Artículo 322, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación. Capex S.A. Concesión de explotación. Hidrocarburos. Provincia de Neuquén. Pretensión de la autoridad local. Percepción de pago de regalías hidrocarburíferas. Precio superior al efectivamente facturado y cobrado en sus operaciones con terceros. Competencia originaria. CSJN. Improcedencia. Falta de configuración de presupuestos para su dictado. CSJN, “*Capex S.A. c/ Neuquén, Provincia del s/ incidente de medida cautelar*”, del 26 de agosto de 2021. .... 162

- **Universidades.** Cámara Federal de Apelaciones de La Plata, Sala II. Docente universitario. Facultad de Ingeniería. Universidad Nacional de La Plata. Resolución N° 91/2015. Consejo Directivo. Reincorporación al ejercicio de la docencia. Cargos de profesor titular ordinario con dedicación semiexclusiva. Recurso extraordinario. Ley N° 24.521. Ley N° 26.508. Jubilación. Docentes universitarios. Interpretación de la ley. Autonomía universitaria. CSJN, “*Rocca, A. C. c/ UNLPs/ acción mere declarativa de derecho*”, del 30 de septiembre de 2021. .... 168

#### ■ DERECHO CONSTITUCIONAL

##### LEGISLACIÓN

- **Emergencia pública.** Decnu-2021-678-APN-PTE. Medidas preventivas generales. Disposiciones. Decreto N° 678/2021. 173
- **Género.** Decto-2021-659-APN-PTE. Apruébase la Reglamentación de la Ley N° 27.636. Promoción del acceso al empleo formal para personas travestis, transexuales y transgénero “Diana Sacayán - Lohana Berkins”. Decreto N° 659/2021. .... 185

#### RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

##### Jefatura de Gabinete de Ministros

- **Emergencia pública.** Decad-2021-932-APN-JGM. Medidas generales de prevención. Disposiciones. Decisión Administrativa N° 932/2021. .... 188
- **Emergencia pública.** Decad-2021-951-APN-JGM. Fronteras. Disposiciones. Decisión Administrativa N° 951/2021. .... 192

#### JURISPRUDENCIA

##### Corte Suprema de Justicia de la Nación

- **Régimen electoral.** Alianza “Vamos Mendocinos”. Presentación. Juzgado Federal con competencia electoral. Provincia de Mendoza. Impugnación. Precandidatura. Senador Nacional suplente. Elecciones. Primarias, Abiertas, Simultáneas y Obli-

gatorias (PASO). Constitución Nacional. Requisitos para ser Senador. Artículo 73. Interpretación. Alcances. Autoridades de la Nación. Competencias provinciales y del Estado Federal. Normas locales. CSJN, “*Alianza Vamos Mendocinos c/Lista Juntos por Mendoza - alianza Cambia Mendoza s/ impugnación de precandidatos elecciones primarias-2021 -senador nacional suplente de la alianza Cambia Mendoza*”, del 9 de septiembre de 2021. .... 205

■ **DERECHO PÚBLICO Y MEDIO AMBIENTE**

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

**Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - Secretaría de Política Ambiental en Recursos Naturales y Secretaría de Cambio Climático, Desarrollo Sostenible e Innovación**

• **Medio ambiente.** Resfc-2021-1-APN-SCCDSEI#MAD. Grupo de Trabajo Conjunto para la elaboración del Plan Regional de Adaptación al Cambio Climático del Delta del Río Paraná (PRACC-DP). Creación. Resolución Conjunta N° 1/2021. .... 221

■ **REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA**

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

**Ministerio de Salud**

• **Salud pública.** Resol-2021-2673-APN-MS. Residentes. República Argentina. Vacunas en el exterior. COVID-19. Organización Mundial de la Salud (OMS). Aprobación. Constancia de aplicación. Resolución N° 2.673/2021. .... 225

**Ministerio de Turismo y Deportes - Subsecretaría de Promoción Turística y Nuevos Productos**

• **Turismo.** Di-2021-13-APN-SSPTYNP #MTYD. Programa de Incentivos a la

Preventa de Servicios Turísticos Nacionales “Previaje”. Reglamento. Extensión. Disposición N° 13/2021. .... 228

JURISPRUDENCIA

**Corte Suprema de Justicia de la Nación**

• **Bancos y entidades financieras.** Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil y Comercial Federal. Sentencia. Condena al pago. Banco de la Nación Argentina. Carta de crédito Stand by. Discount Bank Latin America. Garantía de préstamo. Endikel S.A. Recurso extraordinario. Fraude. Validez de la promesa de pago. Dependiente del banco emisor. Emergencia económica. Financiación no vinculada a una operación de comercio exterior. Fundamentos de la sentencia. Garantías constitucionales. Cuestión federal. CSJN, “*Scotia Bank Uruguay S.A. c/ Banco de la Nación Argentina s/ incumplimiento de contrato*”, del 9 de septiembre de 2021. 230

■ **RÉGIMEN TRIBUTARIO**

LEGISLACIÓN

• **Impuesto a las ganancias.** Decto-2021-620-APN-PTE. Ley de Impuesto a las Ganancias. Disposiciones. Decreto N° 620/2021. .... 237

• **Impuesto a las ganancias.** Decto-2021-621-APN-PTE. Ley de Impuesto a las Ganancias. Disposiciones. Decreto N° 621/2021. .... 240

• **Jubilaciones y pensiones.** Decnu-2021-674-APN-PTE. Prestación anticipada. Disposiciones. Decreto N° 674/2021. .... 244

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

**Administración Federal de Ingresos Públicos**

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2021-5079-E-AFIP-AFIP. Programa de Fortalecimiento y Alivio para Pequeños Contribuyentes. Leyes Nros. 27.639 y 27.618. Resoluciones Generales Nros. 5.034 y 5.003, su modificatoria y sus complementarias. Extensión de ciertos plazos. Resolución General N° 5.079/2021. .... 251

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2021-5080-E-AFIP-AFIP. Procedimiento. Impuesto a las Ganancias. Impuesto sobre los Bienes Personales. Régimen de facilidades de pago. Resolución General N° 4.057. Norma complementaria. Resolución General N° 5.080/2021. .... 253

## JURISPRUDENCIA

### Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Concursos y quiebras.** Sentencia. Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial, Sala D. Quiebra de CTL S.A. a Pescaglia S.A., Casanuova S.A. y Restaurant Partners S.A. Recurso extraordinario. Queja. Cuestiones de hecho y prueba. Acto jurisdiccional válido. Descalificación. Afectación. Garantías de defensa en juicio y debido proceso. Ley N° 24.522. Extensión de la quiebra. Interpretación restrictiva. Imposibilidad de identificación. Bienes y deudas. Confusión inescindible. CSJN, “*CTL S.A. s/ quiebra, M. A. Castillo c/ Casanuova S.A. y otros s/ ordinario*”, del 9 de septiembre de 2021. 255

• **Derecho tributario internacional.** Administración Federal de Ingresos Públicos. Impuesto a las ganancias. Determinación de oficio. Molinos Río de la Plata S.A. Convenio entre la República Argentina y la República de Chile para Evitar la Doble Tributación en Materia de Impuestos sobre

la Renta, Ganancias o Beneficios y sobre el Capital y el Patrimonio. Ley N° 23.228. Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados. Ley N° 19.865. Ley N° 11.683. Jerarquía normativa. Tratados Internacionales. Constitución Nacional. Principios de derecho público. Principio de buena fe. *Pacta sunt servanda*. Derecho Internacional. Principio de realidad económica. Doble imposición. CSJN, “*Molinos Río de la Plata S.A. c/ Dirección General Impositiva s/ recurso directo de organismo externo*”, del 2 de septiembre de 2021. .... 258

### ■ ACTUALIDAD

• “Ubicación institucional de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP)”. Por **Claudio M. Gómez y Alejandro E. Altieri**. .... 291

### ■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL AÑO EDITORIAL

• Índice Alfabético por Autores ..... 298  
 • Índice Alfabético por Materias ..... 301  
 • Índice de Disposiciones Normativas .... 312  
 • Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes ..... 315